

# La generación y la distribución de riquezas en la Región Trinacional

Gilson Batista de Oliveira

Eduardo de Pintor

Geisiane Michelle Zanquetta de Pintor

Larissa Carolina Barboza Alvarez

Brenda Melina Villalba

Luego de la publicación, en 2015, del documento “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, que apunta a cinco ejes de actuación — Personas, Planeta, Prosperidad, Paz y Pactos —, conocidos como 5 P, por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), los países y las regiones comenzaron a guiar sus estrategias de desarrollo en el intento de alcanzar los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, los ODS (ONU, 2015).

En la Región Trinacional Brasil-Argentina-Paraguay, los 5 P forman parte del cotidiano de las personas, organizaciones e instituciones y, en alguna medida, se consideran en la planificación del desarrollo de las ciudades componentes: Foz do Iguazu (Brasil), Puerto Iguazú (Argentina) y Ciudad del Este (Paraguay)<sup>1</sup>. A los efectos de este capítulo, se le brindará un destaque al eje Prosperidad, pues, de acuerdo a la ONU (2015), en los términos de la Agenda 2030, es un gran desafío “garantizar vidas prósperas y plenas, en armonía con la naturaleza”, dado que la naturaleza es el principal atractivo para el turismo local y uno de los principales vectores de la economía regional.

La importancia y la intensidad<sup>2</sup> de las relaciones cotidianas en la Región Trinacional se evidencian en el trabajo de Rio e Coelho (2020). En este estudio, las

---

<sup>1</sup> Rio e Coelho (2020, p.50), después de analizar los trabajos de varios investigadores, afirman que “(...) Foz do Iguazu es, en realidad, el principal núcleo de una única aglomeración urbana intermunicipal y transnacional compuesta por las ciudades de Santa Terezinha de Itaipu y São Miguel do Iguazu, en el oeste paranaense; las paraguayas Ciudad del Este, Hernandarias, Presidente Franco y Minga Guazú; y la argentina Puerto Iguazú. Se enfrenta a un problema particular en la medida en que, a escala supranacional, el sistema urbano en formación está sujeto a las políticas nacionales de integración continental, y a la apertura de fronteras económicas (...)”.

<sup>2</sup> “La intensidad de las interacciones urbanas se manifiesta de modo concreto y cotidiano en la migración pendular de trabajadores por jornada, en el comercio de productos básicos y en los servicios médicos. Este es el caso de los flujos entre Foz do Iguazu y Ciudad Del Leste y Puerto Iguazú (...)” (RIO; COELHO, 2020, p. 55).

interacciones espaciales urbanas-urbanas se indican como intensas y cotidianas y las interacciones urbanas-rurales y rurales-rurales como regulares y frecuentes entre las ciudades de la región.

Además de este aspecto interaccional, Rio e Coelho (2020) investigan la presencia y el dinamismo de las cadenas productivas de la región, según la rama de la actividad económica: actividad extractivista, actividad agroalimentaria, actividades de servicios y actividades ligadas a la innovación, clasificadas como débil, mediana o fuerte. En la actividad extractivista solo aparece la cadena de la madera con presencia y dinamismo mediano. En la actividad alimentaria, las cadenas de la proteína animal y granos figuran como fuertes. En las actividades de servicios las cadenas de turismo<sup>3</sup> y energía presentaron presencia y dinamismo fuertes, mientras que los servicios médicos figuran con peso mediano. En las actividades ligadas a la innovación, dos cadenas productivas aparecen con presencia y dinamismo promedio: fármacos/cosméticos y biotecnología<sup>4</sup>.

La presencia e interdependencia dinámica entre las actividades económicas y el flujo cotidiano de personas, de forma pendular, entre las tres ciudades, revelan una región polarizada que ejerce fuerzas centrífugas y centrípetas en las ciudades y regiones circunvecinas. De esta manera, para revelar el potencial económico y despertar el interés en la economía de la región, se optó por analizar cada ciudad individualmente para luego presentar las oportunidades locales.

## Foz do Iguaçu

Foz do Iguaçu posee una ubicación peculiar y privilegiada. Se ubica en la Región Trinacional en la frontera con Puerto Iguazú, en Argentina, y Ciudad del Este, en Paraguay (CDE es parte de un núcleo regional paraguayo compuesto por los municipios de Hernandarias, Presidente Franco y Minga Guazú). En conjunto estas ciudades

---

<sup>3</sup> La cadena del turismo es un reflejo de los factores de atraktividad regional, como las Cataratas del Iguazú (Brasil y Argentina), el comercio de electrónicos e importados en Ciudad del Este (Paraguay), en el *Duty Free Shop* (Argentina) y, más recientemente, las tiendas libres en Foz do Iguaçu, entre otros atractivos de la región.

<sup>4</sup> “En las regiones transfronterizas, las cadenas productivas indican algunas regularidades y patrones de interdependencia entre ubicación material de la producción, disponibilidad de tierras y de infraestructura. Las cadenas de los *commodities* agrícolas y de proteína animal tienen una imperiosa necesidad de tierras y agua. La organización de la cadena requiere, además de ello, relaciones técnicas y económicas entre las diferentes actividades productivas, tanto en el aspecto funcional, como en el territorio. En ese sentido, la calidad de la infraestructura de energía eléctrica, transporte, comunicación y financiera le otorgan relativa autonomía y densidad a determinadas regiones. El mejoramiento genético, la automatización de la línea de producción y las cámaras frigoríficas dependen fuertemente de la oferta de energía eléctrica con estabilidad, frecuencia adecuada y regularidad, además de la cobertura de red de distribución” (RIO; COELHO, 2020, p. 55).

poseen más de 900 mil habitantes, siendo Ciudad del Este y Foz do Iguazú las dos más pobladas (INDEC, 2021; INE, 2021; IPARDES, 2021).

Sobre la población de Foz do Iguazú, según el IBGE Ciudades (2021), los datos muestran un aumento en las últimas décadas, pasando de 258 973 personas, en 2000, a 256 088, en 2010, y a 258 248, en 2020. Sin embargo, más recientemente, la estimación de esta población es de 257 971 personas, en 2021. Tomando como base el año censal de 2010 y la proyección para el 2021, la ciudad se achicó, o sea, sufrió una retracción de la población que, entre otros factores, se puede explicar con la reducción de oportunidades de empleo en el comercio, provocada por el aumento del precio del dólar en relación al real. Sin embargo, esto no es totalmente negativo, pues es interesante destacar que la población económicamente activa (PEA) del municipio, esto es, aquella que está apta para el trabajo, se ha ampliado en tiempo récord. La PEA, formada por personas entre 18 a 59 años de edad y residentes en Foz do Iguazú, pasó de 36% del total, en 1991, a 47%, en 2010. Sin embargo, esta tendencia solamente se podrá confirmar (o no) luego de la realización del censo demográfico (IPARDES, 2021). Por ahora, podemos ver que la capacidad de fuerza del trabajo activa en Foz do Iguazú ha aumentado, lo cual se puede aprovechar para generar mayor producción e ingresos en la región<sup>5</sup>.

En trabajos recientes, Paiva (2014) y Pintor *et al.* (2016) indicaron las actividades económicas con mayor potencial para desarrollo en el municipio. Según la visión de estos autores, las potencialidades económicas de Foz do Iguazú se encuentran en el ámbito de las actividades de servicios de utilidad pública<sup>6</sup>, generación de energía (Itaipú) y actividades económicas ligadas al turismo de forma general, fomentadas por las visitas a las Cataratas del Iguazú y el turismo de compras de Paraguay, como se confirma en la lectura del siguiente fragmento.

Desde el punto de vista económico, el turismo implica un amplio y destacado abanico de actividades y es la actividad propulsora básica de todos los polos urbanos estructurados alrededor de la oferta de servicios de media y alta complejidad. Lo que implica decir que, desde el punto de vista de la Economía, el turismo no es un tipo específico de actividad, que cuenta con una base técnica peculiar y/o que genera un producto específico (tal como ocurre con la

---

<sup>5</sup> Para entender mejor los impactos de las oscilaciones de la población en la ciudad, se sugiere la lectura de la nota disponible en: <https://www.h2foz.com.br/editorial/estagnacao-da-populacao-e-receita-do-icms-para-onde-caminha-foz-do-iguacu/>. Accedido el: 25 abr. 2022.

<sup>6</sup> Los servicios de utilidad pública son los servicios a favor del ciudadano, como transporte público, teléfono, limpieza básica, entre otros.

industria petroquímica, la construcción civil o la producción de porcinos) (PAIVA, 2014, p. 40).

En refuerzo del análisis de Paiva (2014) y Pintor *et al.* (2016), en un trabajo de investigación sobre la concentración de las actividades económicas de Foz do Iguaçu, destacan que la economía municipal se concentra en tres principales actividades: servicios de utilidad pública, energía y turismo, siendo el turismo, considerando al conjunto de actividades asociadas (alojamiento y comunicación y comercio minorista y mayorista), la principal actividad económica de la ciudad.

Recientemente, dos otras actividades figuran como potenciales en Foz do Iguaçu: transporte y enseñanza. Las actividades de transportes avanzaron en la ciudad debido a las mejoras en Puerto Seco, el mayor de América Latina, y de los proyectos futuros de logística, como el Puente de la Integración, Figura 1, ligando Foz do Iguaçu hasta Presidente Franco en Paraguay, y la Ferroeste, cuya extensión ferroviaria ligará Cascavel con la frontera, convirtiéndose en una alternativa más para el comercio exterior vía el Puerto de Paranaguá. Las actividades de enseñanza, tanto básica como superior, con la instalación de la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana (UNILA) y con las ampliaciones de los *campi* de la Universidad Estadual del Oeste (UNIOESTE) y del Instituto Federal do Paraná (IFPR), sumados al avance de la enseñanza superior privada, surgen como tendencia de transformación de la ciudad en un polo educacional regional.

En lo relativo a la producción de la ciudad, en 2018, el Producto Interno Bruto (PIB) *per cápita*<sup>7</sup> fue de R\$57 702,81, lo que clasifica a Foz do Iguaçu como 24° y 295° PIB *per cápita* de Paraná y de Brasil, respectivamente. En términos de generación de ingresos, en el año 2019, “el sueldo promedio mensual era de 2,7 salarios mínimos. [...] Considerando domicilios con rendimientos mensuales de hasta medio salario mínimo por persona, contaba con 33,4% de la población estas condiciones” (IBGE Cidades, 2021)<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Se trata de la suma de todo lo que se produce en la economía en los sectores primario, secundario y terciario, dividida por la población del municipio.

<sup>8</sup> Es posible obtener otros detalles y nuevas informaciones sobre la ciudad de Foz do Iguaçu en la página IBGE Cidades.

Figura 1 - Proyecto del Puente de la Integración



Fuente: Calebe (2019)

Con relación a la calidad de vida, el municipio presentó un Índice de Desarrollo Humano Municipal (IDH-M), en 2010, de 0,751, considerado alto<sup>9</sup> según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. Este IDH-M refleja el promedio geométrico de la suma del IDH-M Ingreso de 0,748, del IDH-M Longevidad de 0,858 y del IDH-M Educación de 0,661, considerándose que solo el IDH-M Ingreso estuvo por debajo del promedio brasileño.

Con los datos disponibles, en vista de la no realización del Censo en 2020, utilizando la sintetización del Departamento de Informática del Sistema Único de Salud (DATASUS)<sup>10</sup>, es posible afirmar que Foz do Iguazú mejoró su nivel de distribución de ingresos, pues el Índice de Gini, en 1991, fue de 0,5773, en 2000, 0,5837 y, en 2010, último dato disponible, alcanzó el nivel de 0,5454. Al contrario del IDH-M, el Índice de Gini resulta mejor cuanto más se acerca a cero, que representa la distribución perfecta del ingreso. Por lo tanto, durante el periodo analizado, la distribución de ingresos presentó, aunque de forma reducida, una mejora, lo cual, por cierto, quizá empeoró debido al avance de la pandemia.

<sup>9</sup> Cuanto más cerca de 1, mayor el desarrollo humano municipal.

<sup>10</sup> Disponible en: <http://tabnet.datasus.gov.br/cgi/ibge/censo/cnv/ginibr.def>.

Sobre esto, el diario en línea H2Foz publicó, en 27/06/2021, una investigación sobre el avance de la pobreza extrema en Foz do Iguazú, luego del inicio de la pandemia de Covid-19. De acuerdo con los datos relevados, 27 mil iguaçuenses en la actualidad viven con la ayuda del gobierno para amenizar la pobreza y la miseria<sup>11</sup>.

Por otro lado, debido a la capacidad de generar y diseminar ingresos entre la población, la recuperación de las actividades del turismo y las inversiones en el sector de la logística, por medio de los efectos en cadena, podrán ayudar en la rápida recuperación de la economía local y aumentarán las oportunidades de empleo e ingresos para los trabajadores y las trabajadoras de la ciudad.

En conjunto con las potencias de la economía regional, indicadas anteriormente, existe la participación de la sociedad civil como un vector estratégico para el desarrollo de la ciudad. Como indicó Paiva (2014), la sociedad se organizó y creó el CODEFOZ - Consejo de Desarrollo Económico y Social de Foz do Iguazú, instancia esta que ha asumido un importante papel en la planificación y la inducción del proceso de desarrollo local. El CODEFOZ, a partir de algunos proyectos, se pone al frente de iniciativas en consideración del desarrollo del municipio, como el Proyecto Beira Foz, que prevé obras de modernización y revitalización de 34 km de los márgenes de los ríos Iguazú y Paraná, incluyendo la revitalización e iluminación del Puente Internacional de la Amistad, ya terminado.

La creación y acción de CODEFOZ, además de su capacidad de influir en las políticas públicas de desarrollo en la ciudad de Foz do Iguazú, inspiró la creación de CODEPI - Consejo de Desarrollo de Puerto Iguazú, del CODELESTE - Consejo de Desarrollo de Ciudad del Este y, además, el Consejo de Desarrollo de la Triple Frontera - CODETRI, cuya misión es pensar el desarrollo integral de la Región Trinacional (FERREIRA, 2018).

## **Puerto Iguazú**

La ciudad de Puerto Iguazú, en Argentina, es el escenario de un gran espectáculo de la naturaleza, pues divide con Foz do Iguazú una de las Siete Maravillas de la Naturaleza: las Cataratas del Iguazú. Del lado argentino, Puerto Iguazú es conocida como la Ciudad de las Cataratas, cuya dinamicidad económica local se encuentra fuertemente conectada con el flujo de turismo<sup>12</sup>. Geográficamente, la ciudad se ubica al

---

<sup>11</sup> El diario utilizó datos del Registro Único.

<sup>12</sup> “La Ciudad de las Cataratas sienta sus bases en el Municipio de Puerto Iguazú sobre un territorio, una población y una acción definida que conforma la dimensión espacial en cuanto ocupa una fracción territorial con ciertos límites y sus cambios; la dimensión gubernamental al ejercer su competencia y

norte de la Provincia de Misiones, donde está el Parque Nacional Iguazú, en la Región Trinacional Brasil-Paraguay-Argentina.

El flujo turístico asociado a las Cataratas es fomentado por Argentina desde 1902, pues, según Beccaluva (2004, p. 2), fue cuando el gobernador de la provincia (Juan José Lanusse), incluso cuando la actividad económica del turismo no era significativa en la región, “(...) le solicitó al gobierno una ley que declarara de utilidad pública un área de diez leguas cuadradas desde las cataratas (...)”. El gobernador de Misiones pretendía evitar invasiones que modificaran el paisaje natural<sup>13</sup>.

De acuerdo con Cammarata (2006, p. 4), el Plan de Turismo de Argentina<sup>14</sup>, elaborado en 2016:

[...] define Puerto Iguazú como una Puerta, acceso simbólico y funcional del espacio turístico regional y federal. La Puerta Iguazú se relacionaría con el Área de Influencia de Iguazú —destaca el turismo activo como el turismo rural, ecoturismo y turismo de aventura—, el Circuito Tripartito Transfronterizo— de interés comercial, paisajístico y turístico - y el Corredor Iguazú-Posadas.

Las Cataratas son el principal atractivo de Puerto Iguazú, con infraestructura e instalaciones orientadas al turismo, además de un aeropuerto internacional: el *Aeropuerto Internacional Cataratas del Iguazú*, con un movimiento anual de más de un millón de personas.

La proximidad con las ciudades de Foz do Iguacu (Brasil) y Ciudad del Este (Paraguay) también conlleva ventajas de ubicaciones turísticas de la ciudad, sin

---

atribuciones sobre una determinada extensión territorial, y la dimensión social caracterizada por las actividades sociales, políticas y económicas que lleva a cabo la población en el territorio”. (CAMMARATA, 2009, p.2)

<sup>13</sup> Beccaluva (2004, p.2) cuenta que, en Argentina, el día 3 de septiembre de 1902, se promulgó la Ley Olmedo, “que reservó al Estado el área hoy formada por el Parque Nacional de Iguazú. La validez de esta ley no fue inmediata, pues, el 20 de mayo de 1905, Lanusse le señaló al Ministro del Interior, Dr. Rafael Castillo, que tenía plena validez. Ese mismo año, Nuñez y Gibaja habilitaron el Puerto Aguirre y, con Lanusse, consiguieron del Coronel Félix Bravo que cincuenta hombres fueran designados para trazar, aunque fuera precariamente, la sumersión indispensable. Las obras se suspendieron hasta 1904, año en que el entonces Ministro de Guerra, General Pablo Richieri, le ordenó al Teniente Ingeniero Alberto Uttinger que trazara la ruta y que las tropas de la 12ª Infantería con base en Posadas la construyeran”.

<sup>14</sup> En este punto se vuelve obligación mencionar el trabajo de González, Rampello y Domínguez (2017, p. 377): “Las políticas turísticas y territoriales provinciales lejos de propiciar un desarrollo justo y equilibrado, excluyeron a la comunidad de las instancias de discusión y toma real de decisiones. Las necesidades y prioridades territoriales se definieron finalmente con la inclusión de parte del empresariado local (...), que consensuaron e instalaron la idea de los beneficios del desarrollo turístico de las 600 hectáreas en la agenda local”.

embargo, el Parque Nacional es el más importante factor de atracción de turistas, lo que se respalda en la afirmación de la Autoridad Portuaria Nacional (APN), citada por Cammarata (2009, p. 11): “los índices del *The World Travel Market*, en Londres, indican que 45% de los turistas extranjeros que eligen el país como destino turístico lo hacen motivados por el atractivo que representan los Parques Nacionales”.

La fuerza del turismo para la economía de Puerto Iguazú se evidencia con el cierre de las fronteras del país, principalmente, del Puente Internacional Tancredo Neves<sup>15</sup>, durante la pandemia causada por el coronavirus, que impuso efectos negativos para los ingresos y el mantenimiento y generación de empleo. Las empresas, el comercio y las unidades de la red de hospedaje sufrieron los efectos de la caída en las ventas, desencadenada por el bajo flujo turístico, pues desde marzo de 2020 la ciudad recibe un movimiento mínimo de turistas locales.

En medio de la crisis de la pandemia de Covid-19, los agentes políticos y los empresarios de la Provincia de Misiones, según el reportaje de Boerr (LA NACIÓN, 31/08/2020), claman por “beneficios de un régimen de Zona de Libre Comercio para su industria de exportación –[...] “Es necesario entender que [...] vivimos en una localización entre Brasil y Paraguay”<sup>16</sup> –, así como le piden al gobierno central que baje a 10% el IVA –Impuesto sobre Valor Agregado y el Impuesto a los ingresos– y reducir las cargas patronales de 26% a 16%, en promedio.

[Haga clic AQUÍ](#) para leer más sobre otros efectos del cierre de las fronteras en la ciudad de Puerto

En este contexto, los proyectos públicos y privados de revitalización alimentan las esperanzas de una rápida recuperación para el periodo pospandémico. A modo de ejemplo, Puerto Iguazú inauguró el Terminal Turístico Fluvial, conforme ilustra la Figura 2, que conecta la ciudad con Posadas. En esta línea, como ilustración del proyecto privado, el diario H2Foz, en 31/07/2021, anuncia un *shopping center*, que se ubicará en la región central de la ciudad<sup>17</sup>.

---

<sup>15</sup> “Todo comenzó con el cierre total de las fronteras que impuso el Covid-19 y que tuvo al gobernador – y médico pediatra – Ahuad como férreo defensor. Misiones tiene dos de los tres principales pasos fronterizos del país: el puente Roque González de Santa Cruz, que vincula con Encarnación (hubo 10 572 138 ingresos y egresos en 2018 según la DNM), y el Tancredo Neves, que vincula a Puerto Iguazú con Foz (11 241 063 millones). Ambos compiten y a veces superan a Ezeiza como la principal puerta del país, como en 2018 (10.702.602 millones)”. (BOERR, 31/08/2020, La Nación)

<sup>16</sup> Palabras del ex gobernador Ricardo Barrios Arrechea.

<sup>17</sup> El Grupo Americano SRL “presentó un cronograma de inversiones de P\$ 326 millones (R\$ 17,5 millones, en la cotización oficial), para terminar con la obra en 24 meses. El comienzo de los trabajos, que se estimaba para junio, se vio postergado debido a cuestiones legales que involucraban a comerciantes que ocupaban informalmente el espacio. La concesión es por un período de 30 años”, según consta en H2FOZ, de 31/07/2021.



Figura 2 – Proyecto del Terminal Turístico Fluvial de Puerto Iguazú



Fuente: Misiones online (2021).

En el mismo sentido del proyecto del Terminal Turístico Fluvial, en consideración a la realización de mejoras en la ciudad, la Dirección Provincial de Vialidad de Misiones y el Gobierno de Misiones, en articulación con el Gobierno Municipal, implementaron el Plan de Mejora de la Ciudad<sup>18</sup>. A través de este plan, la ciudad pretende ejecutar obras de embelesamiento y mejora de la infraestructura urbana. Estas obras además pretenden incrementar la valorización de las principales avenidas de la ciudad (Avenida Victoria Aguirre y Avenida Tres Fronteras) con repavimentación, señalización, luces led y trazado de caminos para pedestres y ciclovías. Además, se implementarán obras orientadas al área comercial central de la ciudad con el objetivo de hacer que Avenida Brasil sea una avenida marginal (área de 7 bocas). El objetivo de la implementación de este proyecto es transformar en su totalidad el área comercial, fundamental para la calidad de vida de la comunidad y para el sector turístico en la ciudad de las Cataratas<sup>19</sup>.

---

<sup>18</sup> Plan publicado en: <http://www.dpv.misiones.gov.ar/noticia-detalle.php?noticia=521>. Accedido el 15 dic. 2021.

<sup>19</sup> Cabe aquí recordar las palabras de Beccaluva (2004) que indican la necesidad de pensar más allá del turismo local, principalmente más allá de las empresas locales directamente ligadas al turismo, para llegar al desarrollo de la ciudad. “Las empresas turísticas no pueden por sí solas asegurar el desarrollo de una zona turística, (...) quien lo garantiza es el gobierno o la autoridad que ejecuta la política de turismo que a su vez son generadores de empleos e incrementan la economía da zona” (BECCALUVA, 2004, p. 3).

## Ciudad del Este

El municipio de Ciudad del Este<sup>20</sup> (Paraguay), separado de Foz do Iguazú por el río Paraná, se conecta umbilicalmente con Brasil a través del Puente de la Amistad. Esta ciudad es la capital del Departamento del Alto Paraná y es la principal economía de la Región. De acuerdo con Rabossi (2004, p.152), “es la segunda ciudad de Paraguay en términos demográficos y económicos (...)”, tan solo superada por Asunción<sup>21</sup>.

El marco inicial para el desarrollo de Ciudad del Este fue la inauguración del Puente Internacional de la Amistad, en 1965, que crea un cotidiano de interdependencia con la ciudad de Foz do Iguazú<sup>22</sup>. Esta interdependencia se amplió con la construcción de la Represa Hidroeléctrica de Itaipú (1974 – 1984), una obra binacional que modificó la geografía, la densidad demográfica<sup>23</sup>, el tejido urbano y la economía regional.

De acuerdo con Algarin (2017), la población de la ciudad pasó de tener alrededor de 26 000 habitantes, en 1970, a más de 62 000, en 1980. Actualmente, Ciudad del Este posee una población estimada en 416 748 habitantes. Es la ciudad más poblada de la región.

El Puente de la Amistad estimuló al gobierno paraguayo para que transformara Ciudad del Este, en el año 1971, en Zona Libre de Impuestos (Zona Franca), lo que atrae a muchos turistas, principalmente brasileños y brasileñas, en búsqueda de productos importados (electrónicos, perfumes, bebidas, entre otros). “Con los altos impuestos a los productos importados en Brasil y en Argentina, los artículos importados comenzaron a ser un atractivo comercial (...) para los turistas” (RABOSSO, 2004, p. 154). Esta transformación comercial de la ciudad fue tan relevante que el Banco Central de Paraguay creó una categoría denominada “reexportaciones” para observar, de forma individual, el impacto del turismo de compras en los agregados del país<sup>24</sup>.

---

<sup>20</sup> Geográficamente, según Algarin (2017), Ciudad del Este posee un área urbana de 104 km<sup>2</sup> y se encuentra a 327 km de Asunción. Navegando por la historia de la ciudad, sabemos que, inicialmente, se llamaba Puerto Flor de Lui, cambiando su nombre a Puerto Presidente Stroessner, en 1957. Una vez terminada la dictadura que fustigó al país por 35 años, en 1989, el nombre cambió a Ciudad del Este. Para más detalles sobre la historia de Paraguay se sugiere consultar la página <http://www.cadep.org.py/>. Accedido el: 15 dic. 2021.

<sup>21</sup> Es posible encontrar informaciones mejor detalladas sobre la ciudad en: <https://mcde.gov.py/>. Accedido el: 15 dic. 2021.

<sup>22</sup> “La aproximación entre los dos países, por medio de acuerdos bilaterales, además de proporcionar la construcción del Puente de la Amistad, la utilización conjunta del Puerto de Paranaguá y la construcción de Itaipú, influyó en las políticas de tierras de Paraguay” (ROSEIRA, 2006, p.79).

<sup>23</sup> Se recomienda la lectura del artículo *Foz encolhe e Ciudad del Este explota de gente*, publicado en el diario on-line H2Foz, en 01/09/2021.

<sup>24</sup> Las reexportaciones representan la venta de productos extranjeros, a la vez que las exportaciones *per se* representan la producción nacional. Esto fue necesario porque, como Masi (2006, p. 4) comenta: “para la mitad de la década del noventa, las primeras superaban, en valor, tres veces a las segundas”.

El intenso flujo del Puente de la Amistad justificó la reorientación de recursos de la Represa Hidroeléctrica de Itaipú, de parte de los gobiernos de Brasil y Paraguay, para la construcción de un nuevo puente, que conectará Foz do Iguazú con la ciudad de Presidente Franco, y para la realización de:

[...] obras de la Perimetral Este que conectará el puente con la BR 277, desviando el tráfico de camiones del centro de la ciudad, descongestionando el Puente de la Amistad y creando, de esta manera, mejores condiciones para el turismo de compras en Ciudad del Este, donde también se proyecta una nueva ruta que permitirá su contorno (VICENTE; RÜCKERT, 2020, p. 81).

De acuerdo con la Itaipu Binacional (2021), el nuevo puente se construirá con inversiones de alrededor de 323 millones de reales. En la fase de construcción, la obra debe generar aproximadamente 400 empleos directos. Además, puesto que Brasil es uno de los principales destinos de los productos agrícolas exportados por Paraguay (soja, maíz, trigo y arroz), esta nueva conexión permitirá reestructurar los flujos en Ciudad del Este, ya que, a cada cierre de las cosechas agrícolas, la ciudad es la principal ruta de salida de dichos *commodities*.

La idea es desviar el tráfico pesado al nuevo puente y que el Puente de la Amistad sea solo para uso turístico, lo que permitirá ampliar el desarrollo del comercio de importados en Ciudad del Este y abrir un nuevo camino más competitivo para la logística de cargas de la industria maquiladora paraguaya.

La industrialización del Paraguay, afianzada en la Ley n° 1064/1997, conocida como Ley de Maquila, tiende a formar un polo industrial en la región de la frontera, pues la ley concede fuertes incentivos para que la inversión extranjera instale una filial de su industria en Paraguay. Es una estrategia de desarrollo con base en la promoción de la exportación de bienes finales. De acuerdo con la ley citada, para obtener los beneficios, el inversor o la inversora debe, obligatoriamente, enviar 90% de su producción al mercado externo y solo 10% al mercado interno. Para viabilizar la instalación de las industrias maquiladoras, la Ley de Maquila establece tan solo el cobro del producto fabricado de 1% del IVA (impuesto al valor agregado) y ofrece la exención de los impuestos para la importación de insumos. En la Región, se suman a estos incentivos el bajo costo de la energía eléctrica, el bajo costo de la mano de obra paraguaya y la formación de condominios industriales y de mejora de la infraestructura local para responder a la demanda de la industria.

Como resultado de la Ley de Maquila, como señalado por Maciel (2017), Castilha (2019), Monsores (2019) y Maia y Oliveira (2021), Paraguay ya atrajo a más de 120 industrias maquiladoras, de las cuales 70% son de capital brasileño, instaladas en las ciudades de frontera. En la región de la triple frontera, Ciudad del Este y ciudades vecinas (Hernandarias, Presidente Franco y Minga Guazú), recibieron más de 50 maquiladoras, lo que corresponde a 43% de toda maquiladora instalada en el país<sup>25</sup>.

Por fin, cabe destacar que la industria maquiladora, por la proximidad de Brasil y por la dinámica cotidiana de la frontera, impacta positivamente en la generación de ingresos y empleo en las ciudades de la región, incluso en Foz do Iguazú. En su trabajo, Costa (2018, p. 80) afirma que, “desde 2001, se acumularon 11 554 puestos de trabajo en las empresas maquiladoras, lo que significa un promedio de creación de 888 empleos por año, y alrededor de 96 personas trabajando en cada empresa”.

## Consideraciones finales: oportunidades

En la Región Trinacional Brasil-Argentina-Paraguay, la prosperidad se ata, principalmente, al desarrollo integral del sector de turismo en las ciudades componentes: Foz do Iguazú (Brasil), Puerto Iguazú (Argentina) y Ciudad del Este (Paraguay). Dicho desarrollo requiere acciones al mismo tiempo individuales y colectivas provenientes de una planificación participativa con la presencia de la comunidad local, las organizaciones empresariales e instituciones, coordinadas por los correspondientes consejos de desarrollo: Consejo de Desarrollo de Foz do Iguazú (CODEFOZ), Consejo de Desarrollo de Puerto Iguazú (CODEPI), Consejo de Desarrollo de Ciudad del Este (CODELESTE), reunidos en el Consejo de Desarrollo de la Triple Frontera (CODETRI).

La intensidad de las relaciones sociales y económicas cotidianas en la Región Trinacional enaltecen el dinamismo de las cadenas productivas locales, resultando más presentes y fuertes en las actividades del sector agroalimentario (cadenas de proteína animal y granos) y en las actividades del sector de servicios (cadenas de turismo y energía). Sin embargo, el dinamismo aún es mediano en la cadena productiva de la madera, los servicios médicos y las actividades a la innovación. En este sentido, cabe destacar que con el avance de la instalación de las



Es posible encontrar  
informaciones relevantes  
respecto a las alianzas ya  
firmadas y los actores  
fronterizos en ellas  
involucrados en el capítulo  
5 de este libro.

---

<sup>25</sup> Este número tiende a aumentar con la construcción del segundo puente y con el avance de la Ferroeste (ferrovía que conecta Cascavel a Puerto de Paranaguá) hasta la ciudad de Foz do Iguazú, ya que Brasil es destino de prácticamente 78% de las exportaciones del producto final de las maquiladoras (MACIEL, 2017; CASTILHA, 2019; MONSORES, 2019; MAIA; OLIVEIRA, 2021).

instituciones de enseñanza superior de Foz do Iguazú, principalmente, de la Universidad Federal de la Integración Latino-Americana, Instituto Federal del Paraná y la Universidad Estatal del Oeste de Paraná, además de las instituciones ofertantes de cursos de Medicina en Ciudad del Este y ciudades vecinas, la tendencia es la conformación de un polo educacional. En caso de que sea realidad, se dará un aumento de la importancia de esta cadena productiva, además de la cadena productiva del sector de servicios médicos y las actividades ligadas a la innovación, con enorme potencial de generación de efectos acumulativos para el desarrollo económico regional.

Por fin, aunque no existan datos oficiales formales para medir el impacto de la Ley de Maquila en la Región Trinacional, es seguro afirmar que este proceso de desarrollo industrial de Paraguay, debido a la instalación de fábricas en Ciudad del Este y ciudades vecinas, posee fuertes efectos de encadenamiento, separando todas las ciudades con variación positiva de los indicadores económicos y sociales. También es posible entender que el dinamismo de las cadenas productivas locales, las inversiones en infraestructura y la industrialización superior, debido a la ley de maquila, impactarán positivamente en las actividades de logística de la triple frontera.

## Referencias

- ALGARIN, D. R. **Desarrollo Económico de Ciudad del Este Alto-Parana Paraguay**. 2017. Monografía (Bacharelado em Ciências Econômicas) – Universidade Federal da Integração Latino-Americana, Foz do Iguazú, 2017. Disponible en: <http://dspace.unila.edu.br/123456789/2091>. Accedido el: 10 ago. 2021.
- BECCALUVA, O. O mesmo produto turístico, dois resultados econômicos diferentes: Cataratas do Iguazú. **Revista Científica Visão de Futuro**, ano 1, n. 1, v. 1, p. 01-06, jun. 2004. Disponible en: [https://revistacientifica.fce.unam.edu.ar/index.php?option=com\\_content&view=article&id=48:un-mismo-producto-turico-dos-resultados-econos-diferentes-cataratas-del-iguaz&catid=3:notas&Itemid=3](https://revistacientifica.fce.unam.edu.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=48:un-mismo-producto-turico-dos-resultados-econos-diferentes-cataratas-del-iguaz&catid=3:notas&Itemid=3). Accedido el: 02 set. 2021.
- BOERR, M. El audaz plan de Misiones para generar los dólares que el país necesita. **Jornal La Nación**, 31/08/2020, versão digital. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/economia/el-audaz-plan-misiones-generar-dolares-pais-nid2436668/>. Accedido el: 25 ago. 2021.
- CALEBE, J. Ponte da Integração trará benefícios socioeconômicos e mais segurança à fronteira. **Rádio Cultura Foz**, 22/10/2019, versão digital. Disponible en: <https://www.radioculturafoz.com.br/2019/10/22/ponte-da-integracao-trara-beneficios-socioeconomicos-e-mais-seguranca-a-fronteira/>. Accedido el: 09 nov. 2021.

CAMMARATA, E. B. Estudio Integral del Destino Turístico Iguazú-Cataratas: Controversias y Desafíos para el Desarrollo. In: SEMINÁRIO DE PESQUISA EM TURISMO DO MERCOSUL, 6, 2006, Caxias do Sul. **Anais** [...]. Caxias do Sul: Universidade de Caxias do Sul, 2006. Disponible en: [https://www.ucs.br/ucs/tplSemMenus/eventos/seminarios\\_semintur/semin\\_tur\\_4/arquivos\\_4\\_seminario/GT09-4.pdf](https://www.ucs.br/ucs/tplSemMenus/eventos/seminarios_semintur/semin_tur_4/arquivos_4_seminario/GT09-4.pdf). Accedido el: 24 ago. 2021.

CAMMARATA, E. B. El territorio en la Triple Frontera: relaciones de poder e identidad compleja en el destino turístico “Iguazú-Cataratas”. In: ENCUENTRO DE GEOGRÁFOS DE AMERICA LATINA, 12, 2009, Montevideu/Uruguai. **Anais** [...]. Montevideu/Uruguai: Universidad de la República, 2009. Disponible en: <http://observatoriogeograficoamericalatina.org.mx/egal12/Geografiasocioeconomica/Geopolitica/25.pdf>. Accedido el: 24 ago. 2021.

CASTILHA, F. D. **Estratégia de Desenvolvimento a partir de incentivos legais**: um estudo sobre a política paraguaia de maquila. 2019. Disertación (Maestrado en Políticas Públicas y Desarrollo) – Universidade Federal da Integração Latino-Americana, Foz do Iguaçu, 2019. Disponible en: <https://dspace.unila.edu.br/handle/123456789/5167>. Accedido el: 20 ago. 2021.

COSTA, F. da F. **Lei de Maquila**: impactos no desenvolvimento econômico do Paraguai de 2003 a 2016. 2018. Dissertação (Mestrado em Desenvolvimento Regional e Agronegócio) – Universidade Estadual do Oeste do Paraná, Toledo, 2018. Disponible en: <http://tede.unioeste.br/handle/tede/4077>. Accedido el: 20 ago. 2021.

DATASUS - Departamento de Informática do Sistema Único de Saúde. **Índice de Gini**. Disponible en: <http://tabnet.datasus.gov.br/cgi/ibge/censo/cnv/ginibr.def>. Accedido el: 23 nov. 2021.

FERREIRA, R. **CODEFOZ**: um possível caminho para o desenvolvimento regional endógeno. 2018. Disertación (Maestrado en Políticas Públicas y Desarrollo) – Universidade Federal da Integração Latino-Americana, Foz do Iguaçu, 2018. Disponible en: <https://dspace.unila.edu.br/handle/123456789/3634>. Accedido el: 16 sep. 2021.

GONZÁLEZ, R. O.; RAMPOLLO, P.; DOMÍNGUEZ, I. G. Impactos socio-territoriales: Puerto Iguazú y Reserva Iriapú, 600 hectáreas. Misiones, Argentina. **Revista El Periplo Sustentable**, v. 1, n. 33, p. 363-393, jul./dez. 2017. Disponible en: [https://www.researchgate.net/publication/324440475\\_Socio-territorial\\_impacts\\_Puerto\\_Iguazu\\_and\\_reserve\\_Iriapu\\_600\\_hectares\\_Misiones\\_Argentina](https://www.researchgate.net/publication/324440475_Socio-territorial_impacts_Puerto_Iguazu_and_reserve_Iriapu_600_hectares_Misiones_Argentina). Accedido el: 01 sep. 2021.

H2FOZ. Puerto Iguazú pode ganhar shopping na área central da cidade. **H2FOZ**, Foz do Iguaçu, 31/07/2021. Disponible en: <https://www.h2foz.com.br/frontera/puerto-iguazu-pode-ganhar-shopping-na-area-central-da-cidade>. Accedido el: 25 ago. 2021.

H2FOZ. Pandemia faz disparar número de famílias iguaçuenses em situação de extrema pobreza e de pobreza. **H2FOZ**, Foz do Iguaçu, 26/07/2021. Disponible en: <https://www.h2foz.com.br/economia/pandemia-faz-disparar-numero-de-familias-iguacuenses-em-situacao-de-extrema-pobreza-e-de-pobreza/>. Accedido el: 25 ago. 2021.

H2FOZ. Estagnação da população e receita do ICMS: para onde caminha Foz do Iguaçu? **H2FOZ**, Foz do Iguaçu, 29/08/2021. Disponible en: <https://www.h2foz.com.br/editorial/estagnacao-da-populacao-e-receita-do-icms-para-onde-caminha-foz-do-iguacu/>. Accedido el: 20 dic. 2021.

H2FOZ - Foz encolhe e Ciudad del Este explode de gente. **H2FOZ**, Foz do Iguaçu, 01/09/2021. Disponible en: <https://www.h2foz.com.br/cidade/foz-encolhe-ciudad-del-este-explode-de-gente-como-entender/>. Accedido el: 21 dic. 2021.

IBGE Cidades. Disponible en: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/pr/foz-do-iguacu/panorama>. Accedido el: 16 set. 2021.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS - INDEC. Disponible en: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-2-41-135>. Accedido el: 03 set. 2021.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA - INE. Disponible en: <https://www.ine.gov.py/default.php?publicacion=2>. Accedido el: 03 set. 2021.

INSTITUTO PARANAENSE DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E SOCIAL - IPARDES. Disponible en: <http://www.ipardes.gov.br/imp/index.php>. Accedido el: 03 sep. 2021.

PARAGUAI. **Lei nº 1064/1997**. Lei paraguaia da indústria maquiladora de exportação. Disponible en: <https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/2424/ley-n-1064-de-la-industria-maquiladora-de-exportacion>. Accedido el: 17 out. 2021.

ITAIPU BINACIONAL. Obras da ponte da integração chegam a 64% de execução. **Itaipu Binacional**, Foz do Iguaçu, 28/07/2021. Disponible en: <https://www.itaipu.gov.br/sala-de-imprensa/noticia/obras-da-ponte-da-integracao-chegam-64-de-execucao>. Accedido el: 10 set. 2021.

MACIEL, R. E. A. **A maquila no Paraguai**: modelo produtivo e integração no início do século XXI. 2017. Dissertação (Mestrado em Integração Latino-Americana) – Universidade Federal da Integração Latino-Americana, Foz do Iguaçu, 2017. Disponible en: <https://dspace.unila.edu.br/123456789/1701>. Accedido el: 20 ago. 2021.

MAIA, I. C. de L.; OLIVEIRA, G. B. de. Mapeamento das Firms Maquiladoras Brasileiras Instaladas no Paraguai. In: SEMINÁRIO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL, 5, 2021, Taubaté. **Anais** [...]. Taubaté: UNITAU, 2021. Disponible en: <https://editora.unitau.br/index.php/edunitau/catalog/book/44>. Accedido el: 20 ago. 2021.

MASI, F. Paraguay: los vaivenes de la política comercial externa en una economía abierta. **Informe do Centro de Análise e Difusão da Economia Paraguaia (CADEP)**. Assunção: CADEP, 2006.

MISIONES ONLINE. Inauguração do Terminal Turístico Fluvial: a intenção é conectar Posadas com Iguazú regularmente. **MISIONES ONLINE**, Misiones – Argentina, 11/10/2021. Disponible en: <https://misionesonline.net/2021/10/11/terminal-turistica-fluvial-iguazu/>. Accedido el: 04 dic. 2021.

MONSORES, C. de O. **Reflexões sobre a atração de empresas brasileiras através da lei paraguaia de maquila**. 2019. Dissertação (Mestrado em Políticas Públicas e Desenvolvimento) – Universidade Federal da Integração Latino-Americana, Foz do Iguaçu, 2019. Disponible en: <https://dspace.unila.edu.br/123456789/4969>. Accedido el: 20 ago. 2021.

ONU - ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Objetivos de Desenvolvimento Sustentável**: agenda 2030. Rio de Janeiro, 2015. Disponible en: <https://odsbrasil.gov.br/>. Accedido el: 01 sep. 2021.

PAIVA, C. Á. **Plano de desenvolvimento econômico de Foz do Iguaçu**. Foz do Iguaçu, PR. 2014. Disponible en: <http://www.hlucas.com.br/blog/wp-content/uploads/2014/04/PDE-FOZ-COMPLETO-2014.04.24.pdf>. Accedido el: 03 sep. 2021.

PINTOR, E. et al. A Dinâmica Econômica do Município de Foz do Iguaçu de 2002 A 2012. **Revista Orbis Latina**, v. 6, n. 1, p. 71-88, 2016. Disponible en: <https://revistas.unila.edu.br/orbis/article/view/528>. Accedido el: 03 ago. 2021.

PNUD – Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento. Disponible en: <http://www.atlasbrasil.org.br>. Accedido el: 16 sep. 2021.

RABOSSI, F. Dimensões da espacialização das trocas: a propósito de mesiteros e sacoleiros em Ciudad del Este. **Ideação**. Revista do Centro de Educação e Letras, Foz do Iguaçu, v. 6, n. 6, p. 151-176, 2004. Disponible en: <https://docplayer.com.br/27627859-Dimensoes-da-espacializacao-das-trocas-a-proposito-de-mesiteros-e-sacoleiros-em-ciudad-del-este-1.html>. Accedido el: 09 sep. 2021.

RIO, G. P. do; COELHO, M. C. N. Formação de regiões transfronteiriças na América do Sul: um estudo comparado de cadeias produtivas em espaços trinacionais. **Revista Brasileira de Geografia**, Rio de Janeiro, v. 65, n. 1, p. 43-70, jan./jun. 2020. Disponible en: <https://www.rbg.ibge.gov.br/index.php/rbg/article/view/2375>. Accedido el: 12 sep. 2021.

ROSEIRA, A. M. **Foz do Iguaçu: cidade rede sul-americana**. 2006. Dissertação (Mestrado em Geografia) – Universidade de São Paulo, São Paulo, 2006. Disponible en: [https://www.teses.usp.br/teses/disponiveis/8/8136/tde-18062007-152226/publico/TESE\\_ANTONIO\\_MARCOS\\_ROSEIRA.pdf](https://www.teses.usp.br/teses/disponiveis/8/8136/tde-18062007-152226/publico/TESE_ANTONIO_MARCOS_ROSEIRA.pdf). Accedido el: 02 set. 2021.

VICENTE, F. J.; RÜCKERT, A. A. A Região Transfronteiriça do Iguaçu e as Ações da IIRSa. **Revista ParaOnde**, Porto Alegre, v. 14, n. 1, p. 71-89, 2020. Disponible en: <http://seer.ufrgs.br/paraonde>. Accedido el: 12 sep. 2021.