

Planificación territorial sostenible para la Región Trinacional

Cecilia Maria de Moraes Machado Angileli¹

Solange Bonomo Assumpção

Thais Oliveira

Jéssica Belén Benítez Álvarez

Analía Bardelás

Hel Graf

Mario Uzeda Aviles

En todo el mundo, la erradicación de la pobreza se muestra como un desafío que deben enfrentar los Estados-naciones, además del desarrollo económico, del buen gobierno en todos los niveles, del enfrentamiento a la miseria y el hambre, del fomento a las prácticas ambientalmente sostenibles, la promoción de la inclusión social, la paz y la seguridad (NOSSA AMÉRICA VERDE, 2022). Como reflejo de la relevancia de este debate, 193 países-miembros de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), en 2015, pactaron un compromiso mutuo, consolidado en la declaración “*Transformando nuestro mundo: La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*” (ONU BRASIL, 2022).

Concebida como un plan de acción global de los gobiernos para las personas que componen la sociedad, las instituciones diversas y las empresas, la Agenda 2030 se organiza con base en cinco ejes centrales (5 P), personas, planeta, prosperidad, pactos y paz, que buscan, hasta el 2030, en régimen de cooperación, el alcance de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y de 169 metas para la promoción de la vida digna en todo el planeta, preservando y utilizando racionalmente todos los ecosistemas de la Tierra.

En este capítulo, el eje Paz será objetivo de atención, a la luz de estudios relativos al área de Planificación Territorial, entendiendo que esta planificación podrá contribuir

¹ Les damos las gracias y reconocimiento a las personas que colaboraron con las informaciones que constan en las diversas partes del texto: Alexandre Martins Baltazar (Brasil), Angélica Santamaria Alvarado (Colombia), Arturo Agustín García (Argentina), Gustavo Yansen (Argentina), Haralan Mucelini (Brasil), Lila Veoffrey (Argentina), Luiz Henrique Rubens Pastores Alves de Oliveira (Brasil) y Noelia Fernanda Mallorquín Ortellado (Paraguay).

con la reducción de conflictos territoriales en la Región Trinacional (Argentina-Brasil-Paraguay), cuando alineado con una perspectiva de desarrollo sostenible².

Para que este intento sea exitoso, nos servimos de la construcción colaborativa del conocimiento de investigadores e investigadoras de la Región Trinacional de Iguazú como base de apoyo. Esta elección metodológica resultó en un proceso de escritura, de formación y diálogo involucrando a más de 80 personas, provenientes de diferentes países³, para la elaboración de las reflexiones aquí presentadas, además de la valiosa contribución de instituciones francesas⁴ que actúan en la Región, desde 2017, bajo la perspectiva del desarrollo sostenible.

El entendimiento resultado de esto es la necesidad de proponer soluciones para las ciudades de la Región Trinacional a partir de la convergencia de intereses de los países involucrados y del equilibrio entre la necesidad de desarrollo, la preservación y la recuperación de áreas de importancia ambiental, la valorización del patrimonio material e inmaterial y la superación de procesos de injusticia socioambiental. En este sentido, la planificación territorial podrá transformarse en un instrumento benéfico/fortalecedor de una alianza transformadora de la realidad regional, cuando integrada a un proceso de construcción permanente de estudio-acción-reflexión-acción que considere los diversos intereses y los pueblos regionales.

Esta perspectiva, según nuestra propuesta, es estratégica para la Región Trinacional de Iguazú ya que se encuentra en plena reestructuración urbana, ambiental y social, debido a la implantación de grandes proyectos urbanos y de infraestructura

² Pese a que no se trata de una articulación convencional entre el eje Paz y el tratamiento de la Planificación Territorial, entendemos que, ante los cambios territoriales en curso en la Región Trinacional, motivados por grandes proyectos urbanos y de infraestructura, esta opción beneficiará la instauración de un importante debate sobre la construcción de la paz a través de alianzas; a través de la integración; a través de la admisión de conflictos y búsqueda de soluciones; a través de procesos educativos formales y no formales, en vista de la comprensión de las varias dimensiones de la vida en las ciudades; y a través de la participación democrática de todas y todos en la planificación del territorio trinacional.

³ Además de los colaboradores y las colaboradoras antes mencionados, participaron de esta construcción, en cierta medida, los y las estudiantes en formación en la Universidade Federal da Integração Latino-Americana (Unila), a nivel de grado y posgrado, con proveniencias muy diversas: Argentina, Benín, Bolivia, Brasil, Colombia, El Salvador, Ecuador, Honduras, Paraguay, Perú, Venezuela y Wallmapu. Gran parte de este grupo de discentes contribuirán internamente con las disciplinas de *Planificación Regional y Territorial I y II* y *Fundamentos de América Latina III* por medio de reflexiones y estudios sobre buenas prácticas en planificación territorial sostenible en regiones fronterizas, bajo la conducción de las docentes Cecília Angileli, Hel Graf y del investigador Fernando Carneiro, en la realización de su pasantía docente.

⁴ Cabe destacar las instituciones École Nationale Supérieure D'architecture de Nantes (Ensa Nantes), Institut Mines-Télécom (IMT), Gustave Eiffel y Paris Est.

sobre áreas sensibles desde el punto de vista socioambiental, lo que caracteriza además un espacio de posibles conflictos, posesión de tierras, socioambientales y de violación de derechos humanos. Ante esto, es necesario abordar el ordenamiento territorial colaborativo e integrado entre los países involucrados para la construcción de alternativas de mitigación de daños y la ampliación de la capacidad de resiliencia territorial de las ciudades involucradas.

Para que esto sea posible, el proceso de identificación de riesgos e impactos socioambientales de regiones en reestructuración es una etapa fundamental para la planificación territorial sostenible, pues solo es posible ecuacionar los riesgos conocidos (RABECHINI, 2006 *apud* ANGILELI; OLIVEIRA, 2021).

Además de la atención a este proceso de identificación, cabe destacar la importancia de que la planificación sostenible pretendida y los productos que de este se derivan, esto es, planes urbanos y territoriales, resulten de procesos participativos, a fin de que cumplan con este propósito. La integración de las decisiones entre gestores públicos y la población contribuye con la reducción de la posibilidad de ampliación de la distancia entre la planificación (directrices y acciones) del territorio y la población afectada por la reestructuración, además contribuye con la previsión de riesgos para las personas más vulnerables y el diseño de acciones para la superación de estos eventos.

Con esta perspectiva, las decisiones colectivas se empiezan a ver como procesos educativos para nuevas formas de pensar las ciudades, pudiendo ser potenciados a través de la actuación de los espacios de educación superior. Estas estructuras estratégicas de la sociedad contribuirán no solo con la acción mediadora que pueden asumir, sino además por su carácter transformador, en la medida en que fomentan procesos innovadores de eficiencia científico-social, contribuyen con la profundización de reflexiones, con base en el conocimiento científicamente validado, y promueven una formación cualificada para los múltiples agentes y las múltiples agentes que componen este territorio.

Frente a este desafío y tantos otros, en las próximas secciones, conscientes de los límites de este texto, abordaremos aspectos esenciales para la construcción de un tratado de desarrollo sostenible para la Región Trinacional y que, al mismo tiempo, no sea contrario la *transición territorial ecológica*⁵.

⁵ Es posible encontrar nuevos análisis de estos temas en la Región Trinacional de Iguazú en Rodrigues (2019).

Área de análisis

En este capítulo, elegimos como recorte de análisis el núcleo central de la Región Trinacional⁶, también identificada como futura Metrópolis Trinacional, área que se caracteriza por la *conurbación* de seis ciudades en tres países y que agrega el mayor número de intervenciones urbanas y de infraestructura en el proceso de reestructuración urbana, social y ambiental presentado:

- Foz do Iguazú (Brasil), con 257 971 habitantes (ESTIMATIVA IBGE, 2020);
- Puerto Iguazú (Argentina), con 102 952 habitantes (ESTIMATIVA INDEC, 2022);
- Ciudad del Este (Paraguay), con 306 679 habitantes (ESTIMATIVA DGEEC, 2021);
- Hernandarias (Paraguay), con 80 931 habitantes (ESTIMATIVA DGEEC, 2021);
- Presidente Franco (Paraguay), con 107 687 habitantes (ESTIMATIVA DGEEC, 2021);
- Minga Guazú (Paraguay), con 93 969 habitantes (ESTIMATIVA DGEEC, 2021).

Con altas chances de que sea así, esta conurbación urbana trinacional deberá ampliarse en los próximos años, agregando ciudades como Los Cedrales, en Paraguay, con una población estimada de 10 357 habitantes (2017), y Santa Terezinha de Itaipu, en Brasil, con una población estimada de 23 224 habitantes (2018). Por ahora, nos enfocaremos en el recorte territorial del área conurbada anteriormente presentada, según la Figura 1, como punto de salida para futuros análisis de la reestructuración territorial en curso, destacando los desafíos de este proceso, como la expansión urbana formal e informal.

⁶ Es importante destacar que los estudios sobre inversiones en la región entre Brasil y Paraguay engloban, como zona estratégica, un área mucho más amplia, esto es, 22 ciudades paraguayas (Departamento de Alto Paraná - Zona de Frontera) y 50 en el Oeste Paranaense (GEOADAPTIVE, 2018). Otros estudios en curso desde 2021, mediante el BID, incluyeron además seis ciudades argentinas de la Provincia de Misiones en esa zona.

Figura 1 - Mapa de las ciudades implicadas en la reestructuración estudiada



Fuente: Elaboración de Oliveira (2022).

Escenario actual de la Región Trinacional: desafíos globales y locales

En todo el mundo, el fenómeno de la explosión urbana y sus impactos se aborda como tema central en el debate de las ciudades sostenibles y resilientes. Se estima 8,6 mil millones de personas vivirán en ciudades hasta el 2030 (ONU HABITAT, 2019); 85% de ellas en países en desarrollo, en territorios con altos índices de pobreza y sujetos a procesos de injusticia ambiental. América Latina, en este contexto, se destaca, pues, en la actualidad, se considera como la región en desarrollo más urbanizada del mundo, con alrededor de 79,5% de su población en áreas urbanas (MONTERO; GARCÍA, 2017).

Si emprendemos un análisis más exacto de estas áreas urbanizadas en las regiones en desarrollo, encontraremos un importante número de grandes ciudades, esto es, con más de 500 mil habitantes y de megaciudades con más de 10 millones de habitantes, lo que implica en estructuras de hiperurbanización y, en consecuencia, la concentración de los principales problemas urbanos y mayor volumen de violaciones ambientales y de derechos humanos.

Desde el punto de vista social y económico, es estratégico comprender las razones por las cuales hay una fuerte relación entre el tamaño de la ciudad y la ampliación de la segregación social. En general, estas grandes áreas urbanizadas son motores de economías nacionales y globales, con base en la innovación y la tecnología, concentrando actividades y empleos que exigen un alto nivel de cualificación y de especialización, empleando, por lo tanto, solo a segmentos específicos de esta población. En estas ciudades, se observa, además, una gran valorización inmobiliaria,

beneficiando los activos de aquellos y aquellas que ya poseen propiedad, al mismo tiempo que perjudican el acceso a la tierra formal de parte de la población de menos recursos. Además de ello, son polos de atracción para poblaciones particularmente vulnerables, como migrantes internacionales y nacionales, sin ingresos asegurados, con escasos recursos, en busca de oportunidades de trabajo (MONTERO; GARCÍA, 2017).

Desde el punto de vista ambiental, estas grandes áreas urbanizadas contribuyen significativamente con el calentamiento global, consumiendo más de la mitad de la energía primaria mundial y emitiendo una enorme cantidad de gases de efecto invernadero. Son aglomerados poblacionales de importancia económica para los territorios, sin embargo, como ya sufren los resultados del estrés climático, generan un efecto dominó en varias infraestructuras urbanas, como: las aguas⁷, el saneamiento⁸, la energía⁹ y el transporte¹⁰ (PAINEL BRASILEIRO DE MUDANÇAS CLIMÁTICAS, 2016, p. 12).



Las informaciones relevantes sobre los aspectos ambientales de la Ecorregión Trinacional se podrán consultar en el capítulo 2 de este libro

Como resultado de la explosión urbana, fruto de la asociación de las dimensiones socioeconómica y ambiental, se verifica la incapacidad de que las ciudades atiendan la demanda por viviendas y ambientes urbanos adecuados y accesibles a todas las personas que componen estos territorios. De este modo, la ampliación de las áreas urbanizadas, derivada de un desarrollo económico no inclusivo, resulta de una ampliación significativa de los sitios de pobreza y de injusticia ambiental, espacios denominados de varias formas en el territorio latinoamericano: *asentamientos espontáneos, asentamientos precarios, villas miseria, callampas, champerios, ciudadelas, emarrabales, cinturones, pueblos jóvenes, barrios malos, barrios bajos, guasmos, ocupaciones y favelas* (ANGILELI; OLIVEIRA, 2021). En común, estos sitios perpetúan la

⁷ “Las modificaciones en los regímenes de las lluvias influirán en la cantidad y la calidad de los recursos hídricos disponibles para el abastecimiento de las ciudades” (PAINEL BRASILEIRO DE MUDANÇAS CLIMÁTICAS, 2016, p. 14).

⁸ “La intensificación de los eventos extremos de precipitación podrán aumentar el riesgo de inundaciones de las estaciones de tratamiento de efluentes, además de generar una sobrecarga en la red de cloacas y drenaje” (PAINEL BRASILEIRO DE MUDANÇAS CLIMÁTICAS, 2016, p. 14).

⁹ “Las ciudades se verán afectadas por la falta de oferta de energía en el país, ligada al aumento de consumo y la no disponibilidad hídrica para la generación de energía, además del impacto en el sistema de distribución debido a eventos climáticos extremos” (PAINEL BRASILEIRO DE MUDANÇAS CLIMÁTICAS, 2016, p.14).

¹⁰ “La precipitación y la ocurrencia de eventos climáticos extremos (incluyendo lluvias intensas) podrán acelerar el deterioro de estructuras, aumentar los riesgos de interrupciones en el tráfico y accidentes” (PAINEL BRASILEIRO DE MUDANÇAS CLIMÁTICAS, 2016, p. 14).

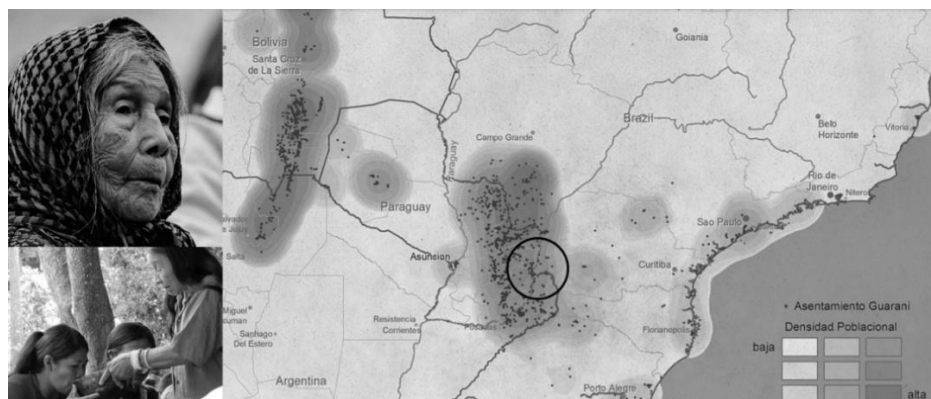
herencia colonial y esclavista de acceso desigual a la tierra, realidad que debe ser reconocida y superada.

Los números disponibles ratifican el escenario aquí presentado. En el 2000, según la ONU (2020), en el continente latinoamericano, existían 115 millones de habitantes viviendo en barrios de emergencia. En 2014, eran 104 millones y, dos años después, 112 millones. En el 2020, se registró una reducción de este contingente para alrededor de 109 millones de personas. Sin embargo, con la ampliación de los desafíos socioeconómicos durante el periodo de la pandemia de covid-19, se anuncia una tendencia de expansión y adensamiento de los barrios de emergencia ya existentes en varios territorios latinoamericanos. Como ejemplos de este escenario tendencial citamos el surgimiento de nuevas ocupaciones, además del aumento expresivo de familias que empezaron a vivir en las calles (WELLE, 2022). El resultado de esta presión en las áreas urbanizadas formales o informales es el abrigo de cada vez más personas que luchan por la sobrevivencia y buscan oportunidades de mejora de sus condiciones de vida.

Este conjunto de informaciones nos permite, entonces, afirmar que este desplazamiento rápido de personas a las áreas urbanizadas en pleno rediseño y expansión, a causa de los procesos políticos, económicos, sanitarios, ambientales, entre otras situaciones, afecta de modo desigual a las personas en los territorios. Estudios destacan que la mayor carga de daños del desarrollo no planificado se concreta en las poblaciones de baja renta y los pueblos étnicos tradicionales, principalmente las comunidades indígenas (MONTERO; GARCÍA, 2017). Se destaca el hecho de que el último grupo citado acumula posiciones, por lo menos, abrumadoras: 30% más pobre que los demás grupos poblacionales; cuatro años menos escolarizado; vive en condiciones más precarias; enfrenta más desalojos forzados; tienen menos acceso a servicios básicos que el resto de la población urbana pobre en las áreas urbanizadas (MONTERO; GARCÍA, 2017; ANGILELI, OLIVEIRA, 2021; ANGILELI; ASSUMPÇÃO, 2021). A esta realidad se suma el gran número de indígenas que viven en áreas urbanas periféricas, lejos de las aldeas, fenómeno llamado “favelización indígena” (LUNELLI, ALMEIDA, 2021).

En el caso de la Región Trinacional, debido al significativo número de indígenas establecidos, este movimiento (de la aldea al barrio de emergencia) debe ser objetivo de especial atención. En la Figura 2, presentamos la dimensión de la presencia indígena en la Región, con destaque del área central del mapa, pues se verá afectada por transformaciones provenientes de nuevas estructuras viales, ferroviarias y de logística, proceso que se explicará a lo largo del capítulo.

Figura 2 - Asentamientos guaraníes en la Región Trinacional



Fuente: Fotos del acervo Mapa Guaraní Continental (2016) —de izquierda a derecha y de arriba hacia abajo— indígenas Mbya, Tekoa Yvoty Okara, en Misiones, en Argentina (2015); Mujer Paĩ-Tavyterã tomando chicha (de maíz), en Paraguay (2015); y ubicación de las comunidades Guaraníes en la región disponible en el Mapa Guaraní Continental (2016).

Además de los pueblos indígenas, las personas pobres, habitantes de áreas informales —como barrios de emergencia y ocupaciones—, también se ven afectadas por el desarrollo acelerado y desigual. Esta preocupación aumenta por el hecho de que, actualmente, ya se apura un importante número de personas que viven en habitaciones precarias en este mismo núcleo central de la Región Trinacional, como se desprende de los datos del cuadro a continuación:

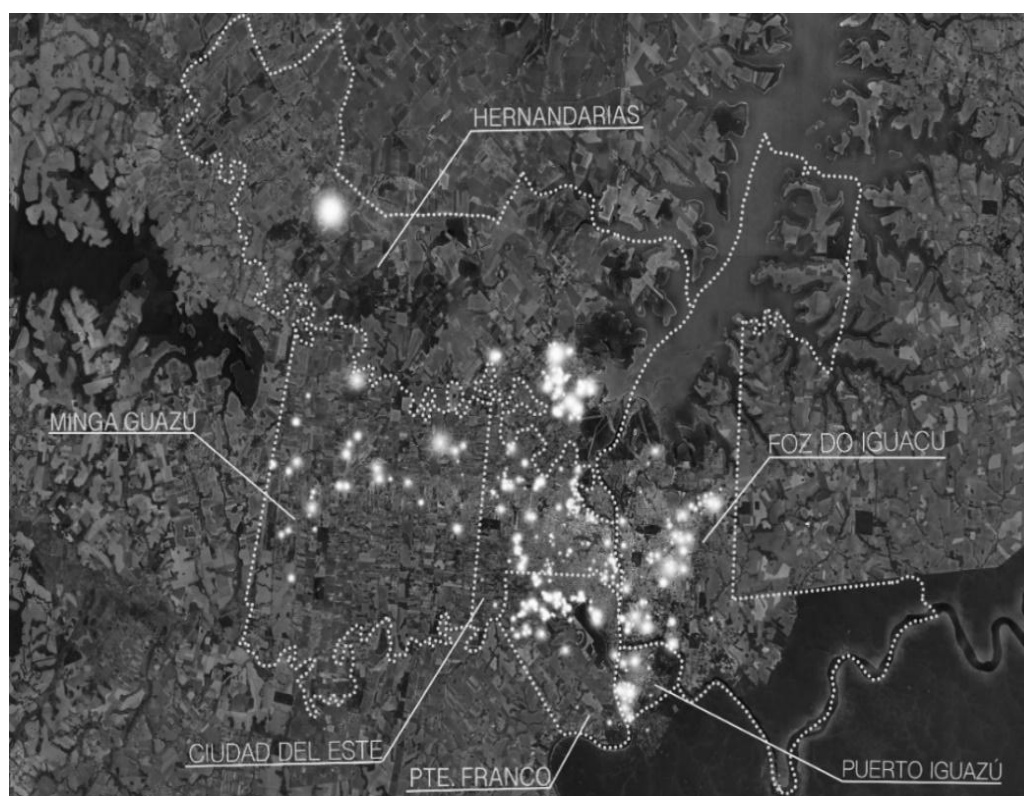
Cuadro 1 - Personas en condiciones de habitación precaria en el núcleo de la Región Trinacional

Países	Municipios
Paraguay	Ciudad del Este: hay alrededor de 125 asentamientos informales en los cuales viven aproximadamente 15.400 familias (TECHO PARAGUAY, 2020); Minga Guazú: hay 30 asentamientos informales con alrededor de 4000 familias (TECHO PARAGUAY, 2020); Presidente Franco: hay 70 asentamientos informales, que abrigan a alrededor de 4900 familias (TECHO PARAGUAY, 2020); Hernandarias: hay 40 asentamientos informales que abrigan a alrededor de 5900 familias (TECHO PARAGUAY, 2020).
Argentina	Puerto Iguazú: hay alrededor de 2100 familias que viven en 16 asentamientos informales (TECHO ARGENTINA, 2016).
Brasil	Foz do Iguazú: se han comprobado alrededor de 65 barrios de emergencia y ocupaciones, sumando aproximadamente 6500 familias (COHAPAR, 2019).

Fuente: Elaboración de Álvarez (2021), orientada por Angileli, a partir de las bases de datos Techo Paraguay (2020); Techo Argentina (2016) y Cohapar (2019).

En síntesis, con las informaciones antes reunidas, en este núcleo se suman 346 focos de presión socioambiental, con alrededor de 39.000 familias involucradas, lo que representa a aproximadamente un conjunto de 160.000 personas en situación precaria de vivienda y, con ellas, todas las derivaciones de esta pobreza, como la falta de saneamiento, la movilidad precaria, el acceso restringido a las políticas públicas, la inseguridad alimentaria, entre otras violencias. La dispersión y/o concentración de esta condición de fragilidad se evidencia en la Figura 3 y corresponde con el primer mapeo integrado de barrios de emergencia y asentamientos precarios de la Región.

Figura 3 - Mapeo de barrios de emergencia y asentamientos precarios e informales identificados en la Región Trinacional (2021)

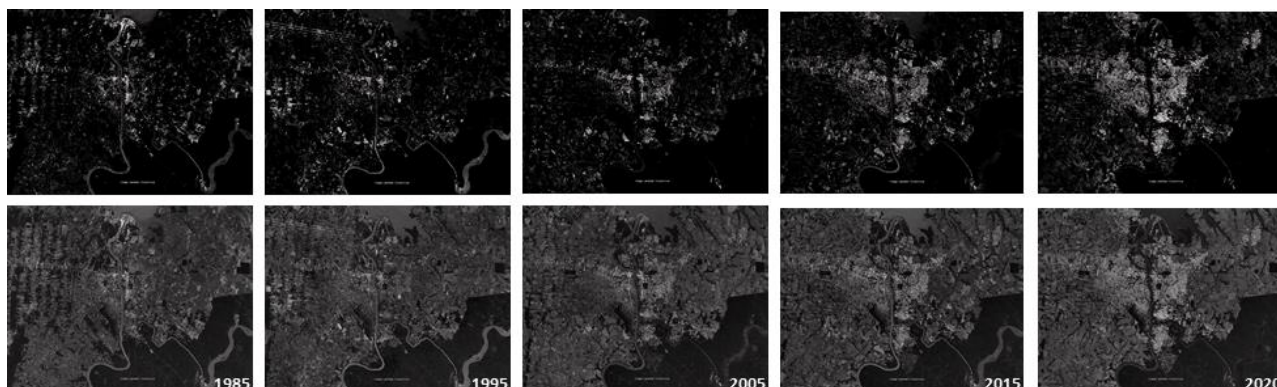


Fuente: Mapeo de Álvarez (2021), orientada por Angileli, a partir de las bases de datos Techo Paraguay (2020); Techo Argentina (2016) y Cohapar (2019)¹¹.

¹¹ Optamos por la ubicación de las comunidades utilizando puntos que se agrandan según la dimensión del asentamiento. Entendemos que el mapeo con el perímetro de las comunidades vulnerificaría aún más a las comunidades implicadas, tratándose de un sitio en plena disputa territorial. Este mapa se deriva de versiones iniciales de suma importancia, aún no publicadas: i) la primera, producida por Angelica Santamaria, se enfoca en los barrios de emergencia de Foz do Iguazú (BR) y Ciudad Del Este (PY); ii) la segunda, elaborada por Noelia Ortellado, destaca los barrios de emergencia de Ciudad Del Este (PY), Presidente Franco (PY) y Hernandarias (PY).

Cabe destacar que estos asentamientos, en gran parte, surgieron con la rápida urbanización del territorio trinacional en las últimas décadas, como se desprende de la Figura 4, proceso está impulsado, en especial, por la implantación de grandes proyectos de infraestructura.

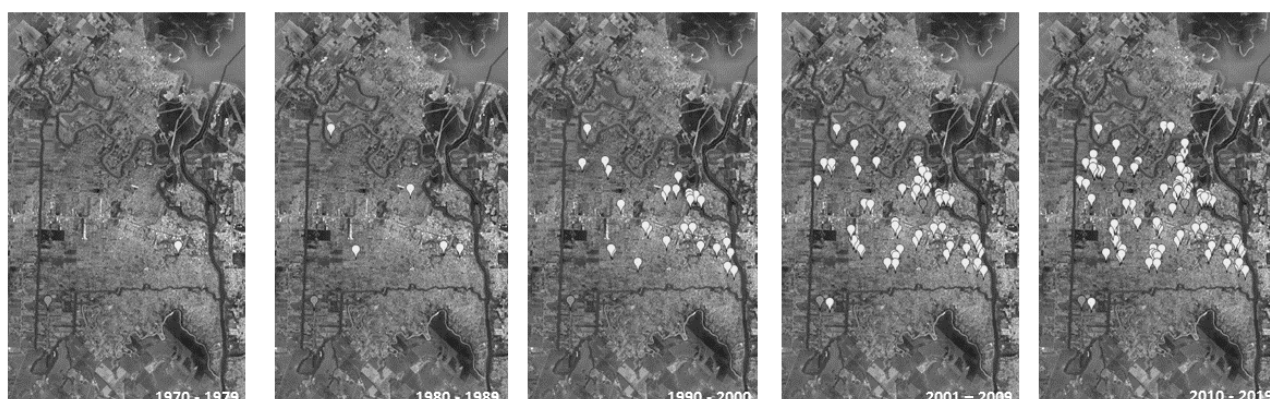
Figura 4 - Expansión de la mancha urbana de la Región Trinacional - 1985 a 2020



Fuente: Elaboración de secuencia aerofotogramétrica, vía *Google Earth*, por Angileli (2021).

Se observa que la mancha provocada por la expansión urbana ocurre principalmente en el eje Este-Oeste, entre Paraguay y Brasil, junto a la red vial estructural que conecta Asunción (PY) con Curitiba (BR). También se destaca la velocidad de la expansión urbana informal en Paraguay, en Ciudad del Este, donde alrededor de 70% de los asentamientos surgieron, en los últimos 20 años, en medio del avance de las ciudades en la condición de polos industriales y comerciales, como se presenta en la Figura 5 a continuación. Ya en Argentina, la expansión urbana fue de menor intensidad debido a la ubicación de la ciudad de Puerto Iguazú entre ríos y áreas protegidas.

Figura 5 - Línea temporal de la evolución del número de barrios de emergencia en Ciudad del Este, núcleo central de la futura Metrópolis Trinacional (1970 - 2019)



Fuente: Mapeo de Ortellado (2021), orientado por Angileli, a partir de la base de datos Techo Paraguay (2020).

Esta evolución, como antes demostrada, nos permite afirmar que el desarrollo urbano desigual es impactante en la Región, causando un aumento exponencial de las demandas (y de desafíos) con relación a la infraestructura básica.

Con la intención de hacer una lista de cuáles serían los desafíos centrales por enfrentar en relación a esta infraestructura, realizamos entrevistas con especialistas de los tres países: el actual director de obras privadas de Puerto Iguazú, en Argentina, el asesor técnico de la Secretaría de Planificación Municipal de Foz do Iguazú (de 2018 a 2020), en Brasil, y el director de investigación de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Privada del Este (UPE), también actuante como asesor de planificación urbana de la ciudad de Presidente Franco, entre los años 2008 y 2015.

Cuadro 2 - Desafíos territoriales de Foz do Iguazú - Brasil (2021) (continuará)

GRANDES PROYECTOS Y LA ESPECULACIÓN INMOBILIARIA
Alrededor de la carretera Perimetral Leste, las regiones ubicadas a lo largo de la BR 476 (Av. das Cataratas) y las regiones ubicadas en la cuenca del río Tamandúá constituyen focos de potencial especulación inmobiliaria en función de los grandes proyectos de infraestructura que implantan el Gobierno Federal, Estatal y Municipal.
RED DE CLOACA Y DE ABASTECIMIENTO DE AGUA
1) Muchas regiones, incluso las consolidadas, presentan problemas de acceso al sistema de cloaca sanitario. 2) La oferta de agua potable en Foz de Iguazú es de alrededor de 100%, según los datos del Plan Municipal de Gestión de Recursos Hídricos.

Cuadro 2 – Desafíos territoriales de Foz do Iguazu - Brasil (2021) (continuación)

RED DE DRENAJE
<p>1) Debido a su localización cerca de la desembocadura de dos grandes cuencas (Paraná 3 y Bajo Iguazú), Foz de Iguazú se ve entrecortada por ríos, arroyos y lagos en todo el perímetro urbano.</p> <p>2) En todas las micro-cuencas, ubicadas en el área de la ciudad, hay regiones topográficamente susceptibles e inundaciones, según los datos del Plan Municipal de Gestión de Recursos Hídricos.</p> <p>3) Las áreas más sensibles, normalmente, se ubican en las regiones con más impermeabilización del suelo, considerándose la ineficiencia del sistema de drenaje superficial y la incapacidad de la red de galerías pluviales, tales como los barrios Centro, América, Loteamiento Jardim Jupira, Loteamiento Parque Presidente, Loteamiento Ouro Verde, Loteamiento Jardim São Paulo y Loteamiento Jardim Panorama.</p>
RED ELÉCTRICA
<p>La oferta de la red de energía eléctrica de Foz de Iguazú es prácticamente universalizada, con excepción de las ocupaciones ubicadas en la APP (Área de Protección Permanente) del río Paraná.</p>
VIVIENDA PRECARIA
<p>Existen varios niveles de “precariedad” identificables en las ocupaciones, desde el patrón constructivo de las viviendas hasta la inexistencia de movilidad y accesibilidad en las vías, además de situaciones de vulnerabilidad social y económica vivida cotidianamente por una gran parte de la población.</p>
EXPANSIÓN URBANA REGULAR E IRREGULAR
<p>1) Región Sur con adensamiento subnormal, extensivo a la región de la ocupación Bubas y adyacente a los loteamientos Jardim Veraneio y Jardim Guaíra. Se destacan además la apertura de nuevos loteamientos autorizados junto al Jardim Tropical y el Profilurb I.</p> <p>2) Región Este con expansión urbana en la Región del barrio Mata Verde en la unión con av. Maria Bubiak. Toda la región se caracteriza por la Zona de Expansión Urbana 2, en las adyacencias de la cuenca del río Tamanduá.</p> <p>3) Región Nordeste con expansión urbana en las áreas limítrofes del barrio Três Lagoas y en las confrontaciones con la BR 277 y el límite este del perímetro municipal. El mismo proceso ocurre también en el área central del barrio Náutica, en las proximidades de la terminal turística de Três Lagoas.</p> <p>4) Región Oeste con expansión urbana en aglomerados subnormales y consolidación en la región del barrio América, confrontantes con av. Beira Rio.</p> <p>5) Región Norte con expansión urbana de loteamientos autorizados en las proximidades del Templo Budista.</p>
PLANES Y PROYECTOS REALIZADOS EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS
<p>1) Revisión del Plan Director de Desarrollo Sostenible de Foz do Iguazú: realizada en 2016 y actualizada en 2017, 2018 y 2020, por medio del conjunto de leyes urbanísticas vigentes. La revisión fue liderada por la Alcaldía y dotó al municipio de un Plan Director extenso, probasura y poco alineado con los desafíos locales.</p>

Cuadro 2 – Desafíos territoriales de Foz do Iguazu - Brasil (2021) (conclusión)

PLANES Y PROYECTOS REALIZADOS EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS
<p>2) Plan de Movilidad Urbana de Foz de Iguazu: desarrollado en 2018, bajo la coordinación del Parque Tecnológico de Itaipú y con participación de varios actores locales. Presenta los principales desafíos de la ciudad en términos de movilidad, pero se concentra excesivamente en las grandes obras de infraestructura y no en las políticas públicas necesarias para la modernización del sistema de movilidad.</p> <p>3) Plan Municipal de Saneamiento Básico: desarrollado en 2019, por medio de un comité formado por varios actores locales, coordinado por la Alcaldía de Foz de Iguazu, con apoyo técnico de una empresa consultora. Presenta un extenso diagnóstico de la realidad local en lo relativo a drenaje, agua potable, los residuos y las cloacas sanitarias. Además, presenta los principales desafíos y proyectos del municipio en estos cuatro temas. La Alcaldía Municipal no lo ha ejecutado plenamente.</p> <p>4) Plan Municipal de Gerencia de Recursos Hídricos: desarrollado en 2019, por medio de un comité formado por varios actores locales, coordinado por la Alcaldía de Foz de Iguazu, con apoyo técnico de una empresa consultora. Presenta un extenso diagnóstico de la realidad local en lo relativo a la gestión de los recursos hídricos del municipio. Además, presenta los principales desafíos y proyectos del municipio para la preservación de los recursos hídricos. La Alcaldía Municipal no lo ha ejecutado plenamente.</p>

Fuente: Elaboración de Angileli (2021), a partir de entrevista con Haralan Mucelini.

Cuadro 3 – Desafíos territoriales de Puerto Iguazú – Argentina (2021) (continuará)

GRANDES PROYECTOS Y LA ESPECULACIÓN INMOBILIARIA
<p>Proyecto de apertura de un nuevo acceso a la ciudad, previsto en el sector de 2000 hectáreas, actualmente en expansión. El nuevo acceso se destina al tráfico de camiones, al punto que el actual seguirá priorizando a los visitantes y las visitantes. La sectorización del área contigua a dicho nuevo acceso se prevé para el uso en desarrollo comercial, residencial, agroturístico y productivo.</p>
ABASTECIMIENTO DE AGUA
<p>1) En Puerto Iguazú existe una estación de tratamiento de agua cuya captación se encuentra ubicada en el río Iguazú. Esta abastece a un tercio de la ciudad, también el centro de la ciudad y las áreas contiguas, resultando frecuente la falta de presión en la red o el corte del abastecimiento. El agua de esta red no es de buena calidad, por eso muchas familias optan por comprar agua embotellada.</p> <p>2) Algunos barrios poseen pozos directos al acuífero Guaraní, abasteciendo tanques comunitarios. Otros sectores de la ciudad, los más nuevos, cuentan con pozos individuales.</p> <p>3) El sector hotelero de 600 hectáreas cuenta con una red conectada, pero sin presión suficiente, lo que hace que se obtenga el recurso a través de la perforación individual. Las comunidades Guaraníes también hacen lo mismo.</p> <p>4) En el 2021, se construyó una nueva estación de tratamiento de agua, captada en el río Paraná, con capacidad para abastecer a los dos tercios de la ciudad que no están conectados a la antigua red. Sin embargo, la infraestructura del acueducto que llevará el recurso a las residencias no se ha construido, por eso muchos toman agua de los pozos o perforaciones individuales.</p>

Cuadro 3 – Desafíos territoriales de Puerto Iguazú – Argentina (2021) (continuación)

RED DE CLOACA
La red de cloaca cubre 12% de la ciudad, correspondiendo al histórico microcentro y también al sector hotelero de 600 hectáreas. El resto de la ciudad posee un sistema de fosa. Este efluente se deriva a una estación de tratamiento de efluentes.
DRENAJE
1) La red de drenaje pluvial de la ciudad cubre solo 12%. 2) En los últimos años, muchas casas fueron pavimentadas, sin embargo, sin sistema de drenaje pluvial. Hubo una disminución de la infiltración de agua en el suelo y el aumento de la cloaca superficial debido a la impermeabilización.
RED ELÉCTRICA
1) De las 4600 hectáreas que componen la ciudad, 3600 hectáreas están cubiertas por una red eléctrica monofásica y trifásica. Dentro de este complejo, solo en el sector hotelero con 600 hectáreas hay cableado subterráneo. Las 2000 hectáreas correspondientes al sector en expansión (aún de baja y media densidad habitacional) son de tipo monocable. 2) Aunque la red llegue a toda la ciudad, esta es antigua y precaria en algunos barrios. Los cortes de energía son frecuentes, motivados por la sobrecarga del sistema, la explosión de transformadores en las vías públicas (peligro adicional) y la caída de postes debido a las tempestades (los postes aún son de madera en muchos barrios). Se ha programado la reforma de la línea del centro de la ciudad.
MOVILIDADE / CONECTIVIDAD
1) Puerto Iguazú no tiene un sistema integrado de transporte público. 2) En un sector de 2000 hectáreas, hay solo una línea que circula cada 2 horas. Además de ello, se destaca el mal estado de las calles, dificultando el servicio en caso de tempestades.
VIVIENDA PRECARIA
1) Se estima que 50% de estas casas son precarias. 2) Esta precariedad se concentra en los nuevos barrios periféricos que surgen debido a la ocupación de tierras públicas.
EXPANSIÓN URBANA REGULAR E IRREGULAR
1) Debido a la ubicación geográfica de la ciudad (apoyada a oeste y norte en los ríos Paraná e Iguazú y al este y sur por dos áreas protegidas, o sea, el Parque Nacional Iguazú y el Parque Provincial de la Península), hay tan solo un sector disponible para expansión urbana en Puerto Iguazú. El sector posee 2000 hectáreas y está ubicado al sur de la ciudad. Al mismo tiempo, el tejido urbano empieza a adensarse debido a los edificios del centro de la ciudad. El Código de Construcción permite una altura máxima de 12 pisos. 2) Esta ocupación de tierras públicas y la autoconstrucción en la ciudad es común. En general, no hay planificación y la infraestructura urbana acompaña la construcción de casas. Según la estimación del empleado municipal, la regularización ocurre en un periodo de aproximadamente 10 años.

Cuadro 3 – Desafíos territoriales de Puerto Iguazú – Argentina (2021) (conclusión)

PLANES Y PROYECTOS REALIZADOS EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS
1) Mejora de las calles con la colocación de baldosas, cordones, asfalto y planes de regularización inmobiliaria. 2) Obras de la nueva estación de tratamiento y toma del agua del río Paraná. 3) Extensión gradual de la red eléctrica para los nuevos barrios.

Fuente: Elaboración de Angileli (2021), a partir de entrevista con Arturo Garcia.

Cuadro 4 – Desafíos territoriales de Ciudad Del Este – Paraguay (2021)

GRANDES PROYECTOS Y LA ESPECULACIÓN INMOBILIARIA
Los principales proyectos son: el segundo puente internacional y accesos de carga y transporte urbano (Presidente Franco) en ejecución; Viaducto km 4 (2014); Viaducto del km 7 (2021); Revitalización urbana y paisajística del Lago de la República (Ciudad del Este); Reorganización de av. Bernardino Caballero (Ciudad del Este); Parque Lineal del Área 1 (Ciudad del Este); Lago Acaray Ñande Roa a orillas del mar (Ciudad del Este); costanera del lago Itaipú (Hernandarias); revitalización del Parque Independencia (Presidente Franco).
ABASTECIMIENTO DE AGUA Y ENERGÍA ELÉCTRICA
1) Aproximadamente 30% del territorio es abastecido por pozos artesianos y 60% por pozos domésticos comunes. 2) El agua no es potable en la mayoría de los casos. 3) Cobertura de ANDE (Administración Nacional de Electricidad) en 80% del área.
RED DE CLOACA Y DRENAJE
1) Aproximadamente 90% de la cloaca se elimina en pozos sépticos, susceptibles a contaminar el manto freático, por estar cerca de los pozos domésticos en aproximadamente 50% de los casos. 2) Inadecuación de drenaje.
MOVILIDADE / CONECTIVIDAD
1) Sistema vial estructurado en las rutas predominantes. 2) Alto porcentaje de rutas de tierra y piedras.
EXPANSIÓN URBANA REGULAR E IRREGULAR
Las ciudades no poseen planos de planificación urbana (excepto Hernandarias). Actualmente presentan un crecimiento expansivo con baja densidad, dejando vacíos urbanos.
PLANES Y PROYECTOS REALIZADOS EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS
1) Mejora de las calles con la colocación de baldosas, cordones, asfalto y planes de regularización inmobiliaria. 2) Obras de la nueva estación de tratamiento y toma del agua del río Paraná. 3) Extensión gradual de la red eléctrica para los nuevos barrios.

Fuente: Elaboración de Angileli (2021), a partir de entrevista con Mario Uzeda.

Los desafíos territoriales registrados en los tres cuadros anteriores nos ofrecen un panorama de los problemas derivados de una rápida urbanización sin planificación adecuada. También es necesario enfatizar que este proceso no se extrae de una ausencia de planificación, sino de una práctica de planificación urbana que, por muchos motivos, está en manos de consultoras externas, ajenas a la realidad local. Este proceso resulta en *master plans*, soluciones urbanas, logísticas, turísticas, inmobiliarias, industriales y tecnológicas que responden a los intereses específicos de los agentes contratantes, y no necesariamente a las necesidades de los ciudadanos y las ciudadanas de la Región. Por ello, estas consultoras favorecen, en especial, al sector económico, ampliando los desafíos ambientales y sociales.

Esta opción por una planificación estratégica que se inspira en técnicas empresariales y que entiende la ciudad como una mercadería a ser vendida (VAINER, 2002) potencializa el espacio urbano como un activo financiero (ROLNIK, 2015) y ha subsistido a la práctica de una planificación urbana que debería ser concebida como un instrumento de orden territorial y de promoción de calidad de vida en las ciudades. En esta opción de planificación, por las vías de la estrategia, el conjunto de intervenciones urbanas gana otro sentido, esto es, el de “cartera de proyectos” o incluso el de un “portfolio” en los que se indican áreas potenciales de nuevas inversiones, reproduciendo un patrón propio arquitectónico de quién invierte o de quién puede construir en este paisaje (ANGILELI; ASSUMPÇÃO, 2021). Varios son los proyectos de gran impacto y valorización inmobiliaria, desde condominios residenciales de lujo, condominios de startups, condominios industriales y empresariales, *shoppings centers*, franquías internacionales de bares y museos, autódromo, parques temáticos, arenas deportivas, nuevos hoteles y resorts, casinos, teatros y espacios de eventos, hasta los proyectos locales de infraestructura, como la ampliación del aeropuerto y de vías en rutas turísticas y logísticas.

En paralelo al proceso de reestructuración urbana y social, a partir de la implantación de grandes proyectos urbanos, no se puede dejar de lado el impacto de otras intervenciones de infraestructura superpuestas a estas y de escala continental, como el Corredor Bioceánico. En el caso de la Región Trinacional, se encuentra en marcha la implantación de proyectos prioritarios que componen el Eje Capricornio de Infraestructura. Estos proyectos engloban un conjunto de obras como rutas, hidrovías y ferrovías que conectarán al Puerto de Paranaguá, en la costa paranaense, con el Puerto de Antofagasta, en la costa chilena. Algunas de estas obras se han implantado rápidamente, como es el caso del segundo puente de conexión Brasil-Paraguay, principalmente a través del apoyo directo de Itaipú Binacional, en la condición de una

de las financiadoras¹². A continuación, presentamos una pequeña muestra del curso de esta construcción.

Figura 6 – Obras del Puente de la Integración entre Brasil y Paraguay (2021)



Fuente: Acervo de Angileli (2021), resultante de visita al obrador.

Si, por un lado, estas obras en curso demuestran una política de integración entre entes nacionales y subnacionales (estado y municipio), brindándole fuerza y rapidez a las grandes transformaciones de territorio, por otro lado, caracterizan a esta región como un territorio de tensiones entre diferentes agentes que disputan su uso y su apropiación¹³. En una punta se encuentran inversores o grandes corporaciones con base en el anclaje territorial, justificando sus inversiones y sus acciones corporativas en función del potencial estratégico del territorio donde obtienen beneficios sus negocios (ACSELRAD, 2019). Ya en la otra punta están las comunidades populares¹⁴, compuestas

¹² El costo estimado de la obra es de alrededor de R\$ 320 millones y se prevé su finalización para septiembre de 2022. El Puente de la Integración y los dos ramales de vías, en Brasil y en Paraguay, promoverán la conexión con el Corredor Bioceánico, componiendo, de esta forma, un grupo de proyectos prioritarios de acción para la integración de infraestructura en América Latina, denominada Iniciativa para Integración de la Infraestructura Regional de América del Sur (IIRSA), desarrollada por el Consejo Sudamericano de Infraestructura y Planificación (COSIPLAN), integrante de la Unión de las Naciones Sudamericanas (UNASUR). Esta integración transnacional, propuesta por la vía de la construcción de ejes intermultimodales bioceánicos, tiene como objetivo disminuir las barreras de tránsito de mercaderías, personas, informaciones y capital financiero. Como facilitador de este modelo de integración, se observa la inversión de agencias financieras transnacionales, responsables de aprobar proyectos, lo que muestra la estrecha relación entre estos grandes proyectos de infraestructura y el capital financiero (ANGILELI; ASSUMPÇÃO; ALVARADO; OLIVEIRA; ORTELLADO, 2021).

¹³ En estos conflictos de posesión de tierras, ponemos en relieve, además, la situación de las comunidades originarias y tradicionales que posee vínculos con la tierra que ocupan, a veces simbólicos y culturales, y que entran en tensión con los procesos directo e indirectos de los desalojos forzados (ANGILELI; OLIVEIRA, 2021).

¹⁴ Estas comunidades son interpretadas por los inversores e inversoras de varias maneras: i) en caso de que comunidad no esté organizada, se facilitará su desalojo, identificándose al área ocupada como stock de tierra o incluso reservas de valor que demandan un bajo costo, pudiendo rápidamente transformarse

de personas que acceden de forma desigual a las estructuras formales de la ciudad y sus políticas públicas. Muchas de estas personas llegan a estos territorios en plena reestructuración, en condición de subciudadanos, en busca de oportunidades de trabajo y mejores condiciones de vida. Un ejemplo es la migración de comunidades rurales hacia los asentamientos precarios en la región de Ciudad del Este, en busca de oportunidades de trabajo, siendo este el tercer principal motivo de las ocupaciones informales de la ciudad, precedido solo por ocupaciones motivadas por el bajo valor de las tierras y las tierras consideradas ociosas (TECHO PARAGUAY, 2020 *apud* ORTELLADO, 2021).

En este contexto, parece razonable afirmar que la Región Trinacional de Iguazú ya cuenta con un número importante en situación de vulnerabilidad, o sea, que podrán sufrir violaciones de derechos humanos, además de situaciones de injusticia ambiental, en medio de la reestructuración urbana, social y ambiental en curso. A esto se suma el conocimiento de la existencia un número significativo de personas en situación de vulneración, o sea, ciudadanos y ciudadanas que padecen con la acumulación de los daños sociales, económicos y ambientales de más de un ciclo de desarrollo que las excluye (SCHRAM, 2006 *apud* SOTERO, 2011).

Este conjunto de elementos exige, entonces, un análisis del fenómeno aquí presentado, de forma articulada, de parte de las gestiones involucradas en los tres países, porque el desplazamiento forzado de estas poblaciones vulnerables y en vulneración generan impactos en toda la Región Trinacional. Esta afirmación encuentra respaldo en los constantes y recientes estudios realizados por Escola Popular de Planejamento da Cidade (2020)¹⁵. Los resultados señalan que hay un número importante de personas pobres habitantes de la Región Trinacional que circulan entre barrios de emergencia y ocupaciones brasileñas y asentamientos precarios argentinos y paraguayos, alimentando una dinámica de movilidad forzada, motivada por alteraciones económicas, políticas y ambientales de los tres países.

en áreas libres para nuevas inversiones; ii) en caso de que la comunidad resista los desalojos forzados y tenga como estrategia la regularización inmobiliaria individual para cada familia, proceso que llevaría el territorio de la informalidad al plano del mercado formal, aún es vulnerable, pues la tierra que ocupa entonces sería identificadas por los inversores como un capital activo, a partir de la emisión de títulos de propiedad (MILANO, 2016 *apud* ANGILELI, 2021). Para que esto no ocurra, a partir de una perspectiva colectiva, sería necesario tanto la organización popular como la regularización inmobiliaria.

¹⁵ La Escola Popular de Planejamento da Cidade (EPPC), coordinada por Angileli (2020), es un proyecto de extensión de la Universidade Federal da Integração Latinoamericana, la Unila (Brasil). A lo largo de los años, la EPPC ha realizado estudios cuantitativos y cualitativos sobre el perfil de la población habitante de barrios de emergencia y ocupaciones en Foz do Iguaçu, entre otras acciones.

Estos temas aquí presentados amplían de forma significativa el grado de “sensibilidad” de este territorio. El estrés cotidiano, desencadenado por las desigualdades sociales en estas ciudades, asociado a la dificultad de las gestiones públicas en actuar en crisis provenientes de eventos provocados por las modificaciones en estos tejidos urbanos, refuerzan nuestra lectura de que estamos a contramano de la resiliencia territorial y del desarrollo territorial sostenible, contrariando las recomendaciones de las principales agendas internacionales, como la [Nueva Agenda Urbana](#), la [Agenda Global de Derecho a la Ciudad](#)¹⁶, la [Agenda 2030 – ODS, Making Cities Resilient 2030](#), entre otras.

En este rol de recomendaciones, destacamos el ODS 11 por el hecho de que enfoca la importancia de hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, además de la Nueva Agenda Urbana. Ambos documentos refuerzan el papel de la planificación urbana en la agenda del desarrollo, sin minimizar el desafío de la implementación de tales metas. Para Watson (2016 *apud* Momm *et al*, 2020, p. 193), “[...] en muchas partes del Sur Global, los gobiernos son débiles, carentes de recursos y subcapacitados y, además, altamente centralizados, o sea, puede que no tengan jerarquía institucional (gobiernos regionales, metropolitanos, locales) necesaria para realizar esta planificación integrada y completa, y mucho menos para revertir tendencias de desigualdad y exclusión, estructuralmente definidas.”



Fuente: ONU Brasil (2015).

En medio de estos desafíos técnico-burocráticos de las estructuras de planificación, surgen situaciones emergenciales causadas por eventos naturales climáticos y que amplían la sensibilidad del territorio nacional. De acuerdo con el informe “[Construyendo Desarrollo Resiliente ao Clima na Tríplice Fronteira](#)” (SAKAI *et al*, 2018), en esta área, verificamos una serie de factores que, cuando asociados, reducen la capacidad de adaptación y resiliencia del territorio. En este estudio se destacaron como factores de preocupación: la precariedad de parte del tejido urbano; la ausencia de una planificación urbana adecuada; la ausencia de algunas infraestructuras básicas, como el drenaje urbano; el costo de la incapacidad de gerencia de las situaciones extremas climáticas. Sobre este último punto, el estudio presenta una

¹⁶ Right to the City Agenda – For The Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development and the New Urban Agenda.

pérdida de más de 40 millones de dólares durante el periodo de 2013-2017 en las ciudades de Ciudad del Este, Foz do Iguazú y Puerto Iguazú (SAKAI *et al.*, 2018, p.9). Esta situación, según el informe, es aún más grave puesto que no hay planes integrados entre los países, desde acciones diagnósticas hasta acciones propositivas para la gerencia de riesgos de la Región. Por fin, este mismo estudio indica que las ciudades de la Región Trinacional se han visto cada vez más afectadas por inundaciones, tempestades severas, vendavales y granizos, especialmente en las áreas más vulnerables, esto es, en los asentamientos precarios, corroborando con los análisis presentados anteriormente.

La fragilidad de estos asentamientos precarios se dimensiona y trata con gran detenimiento en el [Relevamiento de Asentamientos Precarios del Alto Paraná](#) (TECHO ARGENTINA, 2016). A los efectos de este texto, optamos por uno de los recortes de la discusión fomentada por este documento, esto es, la composición de las viviendas. Según el informe mencionado, estas viviendas cargan, en parte, trazos de una arquitectura popular influida por cuestiones propias culturales de autoconstrucción, pero también explicitan las dificultades de acceso a la tierra formal y los materiales de construcción más resistentes y adecuados al clima caliente y las grandes precipitaciones de lluvia. En este estudio, se registra que: i) solamente 2% de las más de 30 000 familias habitantes de asentamientos precarios en las ciudades de Minga Guazú, Presidente Franco, Ciudad del Este y Hernandarias poseen casa con losa; ii) 7%, aproximadamente, disponen de teja de barro en su vivienda; iii) 91% poseen casas con coberturas hechas con materiales más frágiles, como fibrocemento (61%), zinc (23%), paja (6%) y desechos (1%).

Respecto a los informes de Sakai *et al.* (2018) y Techo Argentina (2016), es necesario considerar el nivel de sensibilidad territorial del núcleo de la futura Metrópolis Trinacional: i) Ciudad del Este se revela como la ciudad más vulnerable ante las mencionadas transformaciones urbanas/climáticas, pues suma el mayor número de asentamientos precarios de la región; ii) Puerto Iguazú presenta la menor capacidad de reacción y adaptación a situaciones de riesgo climático (Sakai *et al.*, 2018, p.9), como se desprende del siguiente fragmento¹⁷:

Ciudad del Este es más sensible a eventos extremos, como fuertes lluvias y olas de calor. La ciudad presenta altos niveles de urbanización y tiene una menor

¹⁷ Es importante reforzar que, en términos porcentuales, en asentamientos precarios, está alrededor de 18% de la población de Ciudad del Este, 14% de la población de Puerto Iguazú y 8% de la población de Foz do Iguazú. Se destaca que, aunque Foz do Iguazú no se cuente como una ciudad con gran dificultad de adaptación a los cambios climáticos, la gestión municipal no está libre de la implantación de políticas públicas que colaboren con la reducción del grado de sensibilidad territorial.

proporción de áreas verdes por habitante. Esto incrementa el efecto de isla de calor, lo que trae consecuencias en la salud humana. Dado que la ciudad tiene una mayor proporción de población vulnerable (menor de 14 años y mayor de 65), el riesgo de afectación es más alto (SAKAI *et al*, 2018, p. 15).

Esta cara desafiante de la Región debe ganar importancia junto a los planes urbanos y territoriales desarrollados y los que, en un futuro cercano, merecerán más atención. Es necesario que se avance rumbo a una práctica efectiva de la sostenibilidad para no reducir la meta global a una nueva forma de *marketing urbano* o incluso una estrategia de adquisición de nuevas inversiones y financiaciones que propicien alternativas de planificación con características exógenas, sirviéndose de índices clasificatorios de ciudades “sostenibles” para ello. En este sentido, Barroso (2018, p. 20), al tratar la sustentabilidad como un concepto en construcción y en disputa, incluso en la academia¹⁸, con base en sus estudios, afirma que las ciudades que se destacan en índices y premios relacionados con este aspecto no siempre son las que promueven la mejora efectiva de las condiciones de vida de la población. Para ilustrar esta aparente contradicción, presentamos el caso de Foz do Iguazu, en Brasil. En la Figura 7, a continuación, se busca demostrar el índice de evaluación de los ODS en la ciudad.

¹⁸ Según Barnett y Parnell (2016 *apud* MOMM *et al*, 2020, p. 194), hay diferentes perspectivas disciplinarias, tradiciones teóricas y metodologías en conflicto o disputa. “Para dar un ejemplo, las propuestas en torno a la inversión y la producción de la infraestructura urbana con mejoras tecnológicas, ciudad inteligente o *smart city*, por un lado, y la ciudad socioambientalmente justa, relacionada con las cuestiones de posesión de tierra en la estructura urbana, por el otro, estarán en disputa debido a los escasos recursos institucionales y de financiación, movilizándose a favor y en contra de actores con poder económico y político desigual”.

Figura 7 - Índice de evaluación de los ODS en Foz do Iguazú (2021)



Fuente: Programa Ciudades Sostenibles – IDSC Foz do Iguazú, 2021.

Las informaciones divulgadas por el Programa Ciudades Sostenibles, reunidas en una plataforma que pone a disposición los indicadores propuestos (IDSC – Índice de Desarrollo Sostenible de las Ciudades) entre las gestiones municipales, indican que solo 6 de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible constituyen grandes desafíos a enfrentar en Foz do Iguazú, lo que pone a la ciudad en la 124ª posición, entre los 770 municipios evaluados en Brasil; esta lectura difiere de su realidad caracterizada por un gran número de familias en asentamientos precarios y sin infraestructura y vivienda adecuadas, entre otras situaciones, incluso de injusticia ambiental.

Sin negar el valor de indicadores como instrumentos delimitadores para organismos gubernamentales y no gubernamentales en lo que se refiere a los desafíos de la sostenibilidad en determinados territorios, en vista de la creación y/o ajuste de políticas públicas, entendemos que estos no son suficientes para expresar, con la precisión necesaria, la realidad cotidiana de todas las personas que viven en determinado territorio. Es necesario ir más allá. Urge confrontar realidades y problematizar las informaciones tomadas, reconocer, a partir de una mirada interseccional¹⁹, los procesos en curso.

¹⁹ Es necesario entender cómo los cambios climáticos pueden ampliar las desigualdades sociales, de género, de raza y de etnia, como presentado en el documento *Nuestra América Verde: un breve estudio*

La contradicción entre el anuncio de prácticas sostenibles y su efectivización puede ser observada en un estudio cualitativo, realizado con habitantes de las ciudades de Ciudad del Este, Minga Guazú y Presidente Franco (Paraguay), Foz do Iguazú (Brasil) y Puerto Iguazú (Argentina), sobre las acciones para la sostenibilidad en sus ciudades y el grado de percepción de su efectividad. Según la investigación, realizada en octubre de 2021, la gran mayoría de los entrevistados y las entrevistadas afirmaron comprender el tema de la sostenibilidad y el contenido de la Agenda 2030, como se infiere del análisis del siguiente cuadro.

Cuadro 5 – Principales desafíos para el cumplimiento de la Agenda 2030, según los y las habitantes de ciudades de la Región Trinacional

Países	Desafíos enumerados
Brasil	En Foz do Iguazú, los participantes y las participantes de la investigación destacaron los desafíos para la erradicación de la pobreza (ODS 01) y para la promoción del uso sostenible de los ecosistemas terrestres, desde la gestión sostenible de selvas hasta la degradación de la tierra y la pérdida de la biodiversidad (ODS 15).
Argentina	En Puerto Iguazú, el énfasis apuntó a los desafíos para que la ciudad fuera inclusiva, segura, resiliente y sostenible (ODS 11), además de ser promotora del uso sostenible de los ecosistemas terrestres (ODS 15).
Paraguay	En Ciudad del Este, se privilegiaron los desafíos de la erradicación de la pobreza (ODS 01) y la efectivización de alianzas globales para el desarrollo sostenible (ODS 17). Los y las habitantes de Minga Guazú señalaron como grandes desafíos la erradicación de la pobreza (ODS 01), la desigualdad entre géneros y la necesidad del empoderamiento de mujeres y jóvenes (ODS 05), la conquista de un territorio sostenible, resiliente e inclusivo (ODS 11), además de la ausencia de acciones de protección y recuperación de los ecosistemas terrestres (ODS 15). En la ciudad de Presidente Franco, el enfoque incidió en la erradicación de la pobreza (ODS 01), la dificultad de la promoción de la salud y la vida saludable para personas de todas las edades (ODS 03), la igualdad de género (ODS 05), la falta de medidas de combate a los cambios climáticos (ODS 13), el proceso de industrialización inclusivo y sostenible (ODS 09), además de la promoción de un territorio inclusivo y resiliente (ODS 11).

Fuente: Elaboración de Angileli (2021), a partir de las entrevistas realizadas.

Al analizar las respuestas dadas, se nota que la erradicación de la pobreza (ODS 01), en todas sus formas, —escasos o pocos ingresos, precariedad habitacional,

sobre los cambios climáticos, las desigualdades históricas y la urgencia de cooperación para la justicia en América Latina y el Caribe (2022).

inseguridad alimentaria, ausencia de saneamiento, entre otros— fue objeto de atención en 4 de las 5 ciudades estudiadas, lo que refuerza el hecho de que la pobreza aún es un fenómeno que debe llegar mejor a los actores del territorio. Además de ello, demuestran una dualidad que debe ser debatida y enfrentada: por un lado, se anuncia una Metrópolis Trinacional en prospectiva, marcada por su potencial de crecimiento y desarrollo local; por otro, se denuncia una futura Metrópolis Trinacional cuya base, en tiempo presente, desprecia acciones de reducción de las desigualdades sociales y los impactos socioambientales derivados de la restauración territorial en curso, que tiende a empeorar debido a los cambios climáticos científicamente comprobados, como se verifica en el portal *The Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)*²⁰. Se observa que son etapas diferentes de un mismo fenómeno²¹, camino a un escenario futuro tendencial desastroso.

Dicho esto, en medio de las muchas perspectivas de desarrollo, parece importante afirmar la necesidad inminente de, a ciencia cierta, seguir el faro de la mirada que se pauta con la paz y la mejora de la calidad de vida de las personas que viven en este territorio, o sea, con un desarrollo y planificación territorial que las incluyan.

Oportunidades para una planificación territorial inclusiva

Algunas teorías de las ciencias sociales y sociales aplicadas que tratan de los impactos territoriales de grandes proyectos públicos y privados, urbanos y de infraestructura, presentan perspectivas a considerar en los territorios del interior, marcados por el bajo dinamismo económico y las alteraciones significativas con la llegada de inversiones prominentes. Hay, por lo menos, tres perspectivas, según Magalhães y Favaretto (2020)²².

La primera perspectiva enfatiza que los “golpes exógenos”, provocados por las intervenciones que emergen de estas obras, resultarían en la activación de potencialidades en el territorio. De este modo, aunque reconociendo las desigualdades del territorio, el argumento de defensa para la reestructuración es que la población,

²⁰ Portal disponible en: <https://www.ipcc.ch/>. Accedido el: 15 feb. 2022.

²¹ Entendemos que existen modelos de ciudades en disputa (Nuevo Urbanismo, la Ciudad Compacta, la Ciudad Inteligente, la Ciudad Resiliente, la Ciudad Biofílica y las *Slow Cities*) en las que la sostenibilidad se inserta de forma diferente en cada uno. Sin embargo, destacamos que es con el modelo de Ciudad Resiliente “que vemos una matriz que, por medio de políticas públicas, responde a las ofertas de servicios urbanos y las demandas sociales, de forma a restringir la desigualdad socioterritorial” (BARROSO, 2018, p.71).

²² Magalhães y Favaretto (2020) asumen esta síntesis a partir de estudios junto a las pequeñas ciudades y regiones rurales. Sin embargo, entendemos que sus análisis corroboran las lecturas ya presentadas en este capítulo sobre los impactos de tales intervenciones en el territorio interior y fronterizo.

incluso la más pobre, podría usufructuar, en algún momento y de alguna manera, los nuevos recursos generados y los empleos resultados de la intensificación de los flujos económicos.

La segunda perspectiva sigue el sentido opuesto a la primera y se encuentra con los estudios sobre los desafíos del desarrollo económico y social de América Latina, realizados por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), o sea,

[...] las poblaciones más pobres no logran beneficiarse con estos golpes exógenos representados por la entrada maciza de inversiones privadas en nuevas actividades productivas. Esto porque tales actividades son, casi todas, economizadoras de trabajo, en función de la alta tecnología empleada. A esta población solo le resta una mayor exposición a la ampliación de la monetización de la vida social, o bien el solapamiento de sus modos de vida tradicionales. En pocas palabras, la inversión externa implicaría solo más conflictos socioambientales, pero con mayor crecimiento económico (MAGALHÃES; FAVARETTO, 2020, p. 35).

La tercera perspectiva se fundamenta en un conjunto de trabajos que han identificado, eventualmente, procesos significativos de negociación y resolución de conflictos. Por lo que parece, la cuestión clave reside “[...] en qué medida las fuerzas sociales locales logran gobernar parte de dichos impactos, creando reglas, imponiendo condiciones, en fin, estableciendo ciertos parámetros que terminan por intervenir la extensión y en el sentido de los cambios desencadenados por la llegada de estas inversiones externas” (MAGALHÃES; FAVARETTO, 2020, p. 35).

Enfatizando esta tercera perspectiva, es posible considerar que los entes subnacionales (gobiernos estatales y municipales), junto a los demás agentes que componen el territorio (movimientos sociales, tercer sector, instituciones de enseñanza e investigación y de defensa de derechos), pueden pensar en soluciones anticipadas para diversos impactos generados por los fuertes vectores de cambio (grandes proyectos e inversiones) que potencializarán las diversas asimetrías sociales históricas²³.

²³ Citamos como ejemplos la falta de acceso a la educación inclusiva de calidad, la infraestructura básica, los equipos públicos, la cultura, entre otros.

En este sentido, Favaretto (2020)²⁴ contribuye con esta reflexión afirmando que podemos caminar en los territorios en plena transformación hacia tres tipos de coalición que involucran a diferentes arreglos entre los agentes del territorio:

- *Cooperación de veto*, con relación a las grandes intervenciones y con el objetivo de interrumpir el proceso de planificación o en curso;
- *Cooperación compensatoria*, orientada a la movilización de recursos e inversiones para compensar a la población local por los impactos territoriales y sociales. Este tipo de arreglo, a modo general, abre lugar a demandas históricas locales, sin embargo, casi siempre, no hay innovación por el hecho de que excluyen a diversos grupos sociales de las nuevas agendas económicas;
- *Cooperación transformadora*, con alta carga de innovación y elementos de eficiencia científica y social, domina la articulación de agentes que en las otras cooperaciones podrían estar en posiciones contrarias. Esto es posible porque no hay negación de los conflictos históricos y los instaurados a partir de las reestructuraciones territoriales; antes bien, se da su reconocimiento, a fin de que actúe en las incompatibilidades verificadas.

Con base en la perspectiva transformadora de esta última forma de cooperación, sin desconsiderar los desafíos del territorio y la complejidad de los arreglos políticos y sociales para su establecimiento, es posible pensar en planes, proyectos y acciones que puedan contribuir con los agentes y las agentes de la Región Trinacional de Iguazú, como un todo, en la promoción de iniciativas comprendidas con un desarrollo inclusivo y con un futuro sostenible, esto es:

- Convenios con universidades de la Región para la realización de estudios actualizados y que presenten, de forma cuantitativa y cualitativa, los desafíos y las posibilidades de coalición en áreas afectadas por grandes proyectos.
- Convenios con universidades de la Región para la realización de formaciones²⁵ académicas y profesionales con los agentes y las agentes del territorio,

²⁴ Presentación de Favaretto en el *webinar* Planificación territorial y el desarrollo inclusivo y sostenible, integrante del evento *Planificación políticas públicas y gobernanza territorial en contextos de grandes obras de infraestructura en Amazonas*, promovido por el Centro de Estudios en Sustentabilidad, de Fundação Getúlio Vargas, en 26 agosto de 2020.

²⁵ Destacamos la importancia de cursos que están disponibles on-line, siendo muchos de acceso gratuito, ofrecidos por/por la: i) *Asociación para el Aprendizaje sobre el Cambio Climático* (UN CC Learn), enfatizando cambios climáticas, resiliencia territorial y financiamiento climático, accesibles a través de la página: www.uncclearn.org; ii) Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), cuyos cursos abordan la Planificación Territorial y Agenda 2030, Ordenamiento territorial e Indicadores de

contribuyendo con la construcción de soluciones que no sean exógenas. En este sentido, el NAPI Trinacional, reuniendo a investigadores e investigadoras de los tres países, con diversas formaciones, apoyados por recursos públicos, figura como una de las posibilidades a identificar colaborativamente, entre tantas otras;

- Promoción de estudios de caso de Planificación Territorial Sostenible y Resiliente, articulados en los Fondos de Financiación Internacional, orientados a los gestores y las gestoras de la Región²⁶;
- Apertura de llamadas públicas de financiación colaborativa (e internacional) de proyectos y buenas prácticas en fronteras con ciudades gemelas, a partir de los resultados de los estudios anteriormente realizados.

Estas dimensiones, articuladas entre sí, pueden ser algunas de las alternativas para el aumento de la capacidad local de los agentes y las agentes del territorio en el proceso de análisis de la realidad implicada y para la construcción de alternativas de intervención propias que sean adecuadas para los varios grupos del territorio, en consideración de la justicia social y ambiental.

Por este motivo, se defiende que la educación para el desarrollo territorial sostenible es uno de los puntos clave para la definición e implementación de formas propias e innovadoras de solución de los desafíos de la Región Trinacional de Iguazú por el hecho de que, inspirada en buenas prácticas ya existentes, logra centrar su atención en las singularidades identificadas y en el bien común.

Este proceso educativo para el desarrollo territorial sostenible consiste, básicamente, en una lectura orientada a los desafíos de este paisaje, lo que implica el reconocimiento de los elementos y las dinámicas que diseñan estas ciudades, además de la consideración de sus ciudadanos y sus ciudadanas como protagonistas de los diversos procesos de planificación (y de su implementación), al lado de los gestores públicos, las gestoras públicas, los investigadores, las investigadoras, entre otros agentes y otras agentes.

Para que esto sea posible, es imprescindible contar con instrumentos que faciliten este modelo de educación en los territorios integrados (argentino, brasileño y paraguayo), prestando atención al hecho de que no se reduce a una proposición

sostenibilidad, accesibles a través de la página: <https://cepal.org/es>. Ambas plataformas pueden colaborar con la formación de los agentes de los territorios presentados en este capítulo.

²⁶ Cabe destacar, sin embargo, que los ejemplos deben ser presentados no como modelos por repetir. Al revés de ello, entendemos que es importante aprender con estas experiencias, pero sin prescindir de un proceso educativo concomitante, pues es necesario superar la adopción de “soluciones importadas”, ya problematizadas en este texto.

meramente técnica y/o profesionalizante, lo que uniría la formación pretendida exclusivamente a cursos técnicos, de grado y posgrado. Es necesario ir más allá. Nuestro punto de vista es que la legibilidad de las ciudades y sus procesos cotidianos y estructuras debe ser entendida como un derecho de todas las personas, más allá del nivel de escolarización, de la condición socioeconómica o la franja etaria. Para hacer que esta orientación sea más evidente, a continuación, presentamos algunos ejemplos de acciones orientadas a la sostenibilidad territorial en la región en universidades brasileñas y paraguayas.

Figura 8 - Ejemplos de acciones orientadas a la sostenibilidad territorial en la Región Trinacional, por la vía de la Educación Superior



Fuente: Imágenes de juegos serios del acervo de Angileli (2021); NRW Tourism (2021); Cámara de Vereadores de Cerqueira Cesar (2021); Plan de Movilidad acervo de Uzeda (2021).

Si la ciudad es (co)construida dinámicamente y vivida por diferentes grupos, todos ellos deben comprender sus desafíos, sus flujos y sus potencialidades, asumiendo una visión crítica con relación a la planificación territorial y su proceso de implementación y evaluación. Esta comprensión genera más adhesión, participación, compromiso y control social de la gestión de las ciudades, lo que se espera de los países que se autodenominan democráticos. Con esta perspectiva de aprender con los desafíos y potencialidades del territorio, un gran avance en la dinámica de las ciudades de la Región Trinacional del Iguazú sería su reafirmación como *ciudades educadoras*, en la acepción encontrada en la [Carta de las Ciudades Educadoras](#)²⁷, documento referencial de la [Asociación Internacional de Ciudades Educadoras](#) (AICE), compuesta por más de 450 ciudades en 40 países del mundo:

En la Ciudad Educadora, la educación trasciende las paredes de la escuela para impregnar a toda la ciudad. Una educación para la ciudadanía, en la que todas las administraciones asumen su responsabilidad en la educación y en la transformación de la ciudad en un espacio de respeto por la vida y la diversidad (ASSOCIAÇÃO INTERNACIONAL DE CIDADES EDUCADORAS, 2020, p. 4).

La educación, más allá de los espacios formales de enseñanza, en esta visión, se concibe como proceso permanente (y de responsabilidad) de todas las personas, en todos los lugares, orientando e integrando las políticas de la ciudad para la promoción de condiciones de *igualdad* y valorización de la diversidad, lo que es extremadamente bueno para la Región Trinacional del Iguazú.



Las informaciones relevantes respecto a la diversidad regional se podrán consultar en el capítulo 3 de este libro

En lo que respecta a la sostenibilidad, le corresponde a la ciudad educadora comprometerse con “satisfacer los derechos y las necesidades materiales que permitan vivir una vida digna: alimentación, agua, habitación, saneamiento, energía, movilidad, ambiente seguro y saludable”, siempre siguiendo los límites de los ecosistemas (ASSOCIAÇÃO INTERNACIONAL DE CIDADES EDUCADORAS, 2020, p. 15). No se trata de una acción simple, dada la complejidad de las ciudades, las tensiones y las disputas ahí existentes. Esto solo será posible en la medida en que haya voluntad política para construir un “proyecto amplio, integrador y consensual, fruto del diálogo y de la capacidad de escucha y negociación entre todos los ciudadanos y los agentes potencialmente educativos del territorio” (VILLAR, 2001, p. 27).

²⁷ Consultar además el trabajo de Villar (2001).

En términos prácticos, una Ciudad Educadora, entre otras posibilidades, busca:

- el fortalecimiento y la ampliación del número de asociaciones comunitarias y afines, con aporte de recursos públicos, a fin de que sean espacios de debates sobre problemas locales, de la ciudad como un todo y la región;
- la construcción y consolidación de una red de representantes de las asociaciones comunitarias y afines, para acciones formativas relativas al desarrollo territorial sostenible, el cambio de experiencias entre las comunidades y la conjugación de esfuerzos a favor de mejoras de las condiciones de vida;
- la ocupación de los espacios, los equipos públicos, las asociaciones comunitarias y afines con ofertas permanentes de programas y proyectos culturales, recreativos, de recuperación de la escolarización, de profesionalización, de inclusión digital, observando la necesidad de ajustar las diferencias de escolarización, edad, género, etc.;
- la incorporación del debate crítico sobre la vida en la ciudad en el currículo escolar, conformando una vía de doble mano: la escuela piensa la ciudad; la ciudad se transforma potencialmente a través de la intervención de quien está en la escuela y termina siendo un agente formador/transformador de su comunidad;
- la efectiva participación de representantes de todos los grupos de la ciudad en la planificación urbana, estableciéndose un proceso de negociación que elimine y/o reduzca los daños a las personas y las áreas más vulnerables;
- la continua realización de audiencias públicas, en diferentes puntos de la ciudad, especialmente en las periferias, para el seguimiento y la evaluación de la planificación urbana participativa y sus efectos en la vida de los y las habitantes.

Este movimiento articulado, en diferentes direcciones, aunque brevemente presentado, parece mostrar que, más allá del potencial educativo que ahí se verifica, al aprender sobre la ciudad, se genera además un conocimiento sobre ella (BERNET, 1997). Y más aún:

Las intervenciones educativas que asumen el tema urbano como contenido deben facilitarle a sus destinatarios la posibilidad de combinar dialécticamente tres imágenes de la ciudad: la imagen subjetiva que cada una forma espontáneamente de su ambiente; otra imagen más objetiva, global y profunda que las mismas instituciones educativas deben contribuir en su configuración a partir de lo anterior; y una tercera imagen, que es la imagen de la ciudad por construir; esto es, una imagen forjada con los materiales del deseo (tal vez incluso utópicos) que pueden ser contrastados con la realidad actual y así guiar

la participación para construir una ciudad mejor y más educativa para todos (BERNET, 1997, p. 34).

Sin duda alguna, son muchos los desafíos, pero varias son las estrategias para su superación, lo que necesariamente se hace con la alteración del modo de entender y conducir la planificación territorial y la gestión de las ciudades.

Consideraciones finales

La Región Trinacional Brasil-Argentina-Paraguay se encuentra en plena reestructuración urbana, ambiental y social, resultante de la implantación de grandes proyectos urbanos y de infraestructura sobre áreas sensibles desde el punto de vista socioambiental. Esta reorganización territorial, a modo general, hace emerger o acentuar conflictos de título de tierras, socioambientales y de violación de los derechos humanos.

En el mapeo aquí presentado, el núcleo central de la Región Trinacional de Iguazú, se encuentran 346 focos de presión socioambiental, con alrededor de 160 000 personas en situación precaria de habitación, sumadas a la falta de saneamiento, la movilidad precaria, el acceso restringido a los equipos públicos y las políticas públicas, la inseguridad alimentaria, entre otras violencias.

En el enfrentamiento de este cuadro, queremos abordar el ordenamiento territorial colaborativo, integrado y sostenible como instrumento promotor de paz en la medida en que considera la reducción de tensiones, la mitigación de daños y la ampliación de la capacidad de resiliencia territorial de las ciudades involucradas de la Región.

En la operacionalización de la planificación territorial sostenible, enfatizamos cinco frentes prioritarios: i) la efectivización de una planificación integrada y colaborativa en la Región, con sus productos, es decir, planes urbanos y territoriales, plenamente alineados y resultantes de procesos participativos con todos los sectores de las ciudades; ii) la construcción autoral de planes, es decir, el aumento de la capacidad técnica en el área de la planificación territorial – y gestión del riesgo– en las propias ciudades, en vez de comprar productos a empresas que desconocen o conocen poco la dinámica concreta y cotidiana de quienes viven en ellas; iii) la articulación de las entidades subnacionales con otros agentes y los demás agentes que componen el territorio, con el fin de proponer acciones anticipadas para los diversos impactos generados por los grandes proyectos urbanos y de infraestructura, que llamamos, con base en Magalhães y Favaretto (2020), coalición transformadora; iv) la

alineación de la gestión de las ciudades con los centros de producción de conocimiento e innovación para la sostenibilidad; v) la conformación de las ciudades como espacios educadores.

Estas cinco dimensiones, articuladas entre sí, pueden favorecer la convergencia de intereses de los países involucrados y el equilibrio entre las necesidades de desarrollo económico, de preservación y recuperación de áreas de importancia ambiental, de valorización del patrimonio material e inmaterial y de superación de procesos de injusticia socioambiental, condiciones fundamentales para el desarrollo territorial sostenible.

Referencias

ACSELRAD, H. (2020). Pueblos y comunidades tradicionales, grandes empresas y estrategias de territorialización. **Mundos Plurales - Revista Latinoamericana de Políticas y Acción Pública** (on-line), n. 6. p. 47-61, 2020. Disponible en:

https://www.researchgate.net/publication/347202236_Pueblos_y_comunidades_tradicionales_grandes_empresas_y_estrategias_de_territorializacion. Accedido el: 27 abr. 2022.

ANGILELI, C. M. de M. M. **Relatório de Ação de Extensão Escola Popular de Planejamento da Cidade**. Foz do Iguaçu: UNILA/PROEX, 2020.

ANGILELI, C. M. de M. M.; OLIVEIRA, T. A Região Trinacional e os desafios de um território em “transição” para a sustentabilidade. In: ENCUESTRO LATINOAMERICANO DE ESTUDIOS TRANSFRONTERIZOS: Integración Regional para el Desarrollo Sostenible y Ordenamiento Territorial, 6., 2021, Misiones. **Anais [...]**. Misiones: UNAM, 2021. En impresión.

ANGILELI, C. M. de M. M.; ASSUMPÇÃO, S. B.; ALVARADO, A. S.; OLIVEIRA, L. H. R. P. A.; ORTELLADO, N. F. M. A cidade-mercadoria interiorana fronteiriça. **Projectare**, Pelotas, v. 1, p. 10-30, 2021.

ANGILELI, C. M. de M. M.; ASSUMPÇÃO, S. B. A Unila e o papel da universidade periférica. In: CALDERARI, Elaine Saraiva; FELIPE, Joel Pereira. **Novos campi universitários brasileiros: processos e impactos**. Brasília, DF: Universidade de Brasília, 2021, p. 195-231. Disponible en: <https://livros.unb.br/index.php/portal/catalog/book/134>. Accedido el: 12 oct. 2021.

ASSOCIAÇÃO INTERNACIONAL DE CIDADES EDUCADORAS. **Carta das cidades educadoras**. 2020. Disponible en: https://www.edcities.org/wp-content/uploads/2020/11/PT_Carta.pdf. Acceso m: 03 mar. 2022.

BARROSO, L. de S. **Diálogo da cidade de Sorocaba com a sustentabilidade: avaliação dos critérios indicativos de uma cidade verde e sustentável**. 2018. Tese (Doutorado em Arquitetura e Urbanismo) - Universidade Federal Fluminense, Rio de Janeiro, 2018.

BERNET, J. T. Ciudades educadoras: bases conceptuales. In: ZAINKO, Maria Amelia Sabbag (Org.). **Cidades Educadoras**. Curitiba: Editora da UFPR, 1997.

CÂMARA DE VEREADORES DO MUNICÍPIO E DIONÍSEIO CERQUEIRA. **Banco de projetos**. Disponible en: <https://www.camaradc.sc.gov.br/>. Accedido el: 27 abr. 2022.

COMPANHIA DE HABITAÇÃO DO PARANÁ – COHAPAR. **Assentamentos precários – SISPEHIS** (on-line). 2019. Disponible en:
<https://paranainterativo.pr.gov.br/portal/apps/opsdashboard/index.html#/77cf045b411747cd92b9f9c40d809d56>. Accedido el: oct. 2021.

FAVARETTO, ARILSON *et al.* Planejamento territorial e o desenvolvimento inclusivo e sustentável. 2020. Webinar integrante do evento **Planejamento políticas públicas e governança territorial em contextos de grandes obras de infraestrutura na Amazônia**, promovido pelo Centro de Estudos em Sustentabilidade da Fundação Getúlio Vargas, em 26 agosto de 2020. Disponible en:
<https://www.youtube.com/watch?v=J0mQB6GYSOI>. Accedido el: 27 abr. 2022.

GEOADAPTIVE. **Diagnóstico Económico Territorial de Alto Paraná: Zona de Frontera**. 2018.

GLOBAL PLATFORM FOR THE RIGHT TO THE CITY. **Right to the City Agenda – for the Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development and the New Urban Agenda**. 2018. Disponible en: https://www.right2city.org/wp-content/uploads/2019/09/A6.2_Right-to-the-city-agenda.pdf. Accedido el: 27 abr. 2022.

LUNELLI, I. C.; ALMEIDA, M. C. de. Urbanização e povos indígenas na Amazônia Brasileira: fluxos migratórios, deslocamentos forçados e favelização. In: RIBEIRO, D. V. H.; MIRANDA, J. A. A. de. **Indígenas e imigrantes: problemas jurídicos e sociais da atualidade**. Canoas, RS: Unilasalle, 2021. p. 45-59.

MAGALHAES, C.; FAVARETO, Arilson. Entre coesão e conflito? Coalizões sociais, instituições e governança territorial na fronteira de expansão da produção de eucalipto no extremo sul da Bahia. **Revista de Desenvolvimento Econômico - RDE**, Salvador, ano XXII, v. 1, n. 45, p. 33-62, abr. 2020.

MAPA GUARANI. **Cuaderno del mapa Guaraní Continental**. Equipe Mapa Guarani Continental, Campo Grande, 2016.

MOMM, S.; ZIONI, S.; TRAVASSOS, L.; MORENO, R. ODS 11: cidades e comunidades sustentáveis. In: FREY, K.; TORRES, P. H. C.; JACOBI, P. R.; RAMOS, R. F. (Orgs.). **Objetivos do Desenvolvimento Sustentável – desafios para o planejamento e a governança ambiental na Macrometrópole Paulista**. Santo André, SP: UduFABC, 2020, p.190-2013. Disponible en: <https://editora.ufabc.edu.br/ciencias-sociais/72-objetivos-do-desenvolvimento-sustentavel>. Accedido el: 27 abr. 2022.

MONTERO, L.; J. (Eds.). Panorama multidimensional del desarrollo urbano en América Latina y el Caribe. Santiago: Nações Unidas/Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL/Cooperación Regional Francesa para América del Sur, 2017.

NOSSA AMÉRICA VERDE. **Um breve estudo sobre as mudanças climáticas, as desigualdades históricas e a urgência de cooperação para a justiça na América Latina e no Caribe** (on-line), 2022, 63p. Disponible en: <https://www.nuestraamericaverde.org/pt/publicacoes/>. Accedido el: 20 feb. 2022.

NRW TOURISM. **Banco de projetos**. Disponible en: https://www.nrw-tourism.com/a-vennbahn_. Accedido el: 27 abr. 2022.

ONU BRASIL. **Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável**. Brasil, 2015. Disponible en: <https://brasil.un.org/pt-br/91863-agenda-2030-para-o-desenvolvimento-sustentavel>. Accedido el: 14 feb. 2022.

ONU HABITAT. **Nova Agenda Urbana** - português (on-line). 2019. Disponible en: <http://uploads.habitat3.org/hb3/NUA-Portuguese-Brazil.pdf>. Accedido el: 02 mar. 2021.

ORTELLADO, N. F. M. **Panorama sobre los asentamientos precarios de Ciudad del Este: situación de las viviendas de la ciudad invisible**. 2021. Trabalho de Conclusão de Curso (Graduação em Arquitetura e Urbanismo) - Universidade Federal da Integração Latino-Americana, Foz do Iguaçu, 2021.

PAINEL BRASILEIRO DE MUDANÇAS CLIMÁTICAS (PBMC). **Mudanças climáticas e cidades** - Relatório Especial do Painel Brasileiro de Mudanças Climáticas 2016. Rio de Janeiro: PBMC/COPPE/UFRJ, 2016. Disponible en: http://www.pbmc.coppe.ufrj.br/documentos/Relatorio_UM_v8_sumario-executivo.pdf. Accedido el: 27 abr. 2022.

PROGRAMA CIDADES SUSTENTÁVEIS. Disponible en: <https://idsc-br.sdindex.org/profiles/foz-do-iguacu-PR>. Accedido el: 27 abr. 2022.

RODRIGUES, A. B. **Transições: caminhos para um território urbano sustentável**. 2019. Dissertação (Mestrado em Tecnologias, Gestão e Sustentabilidade) - Universidade Estadual do Oeste do Paraná, Foz do Iguaçu, 2019.

ROLNIK, R. **Guerra dos lugares: a colonização da terra e da moradia na era das finanças**. São Paulo: Boitempo, 2015.

SAKAI, P.; SAKAI, M.; AQUINO, C.; OREGGIONI, F.; FRANZINI, A. C.; SCHNEIDER, T.; TISCHNER, A.; LÓPEZ, L.; BARDELÁS, A.; CABALLERO, N. **Triangle-city cooperation: building climate-resilient development in the Parana basin**. Red de Conocimiento sobre Clima y Desarrollo (CDKN); Centro de Investigaciones para el Desarrollo Internacional (IDRC); Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA), 2018. Disponible en: <https://triangle-city.leeds.ac.uk/investigacion/>. Accedido el: 27 abr. 2022.

SOTERO, M. S. P. Vulnerabilidade e vulneração: população de rua, uma questão ética. **Revista Bioética**, Brasília, v. 19, n. 3, p. 799 – 817, 2011.

TECHO ARGENTINA. **Revelamiento de asentamientos precarios (RAP)**. 2016. Disponible en: <http://relevamiento.techo.org.ar/>. Accedido el: 02 mar. 2022.

TECHO PARAGUAY. **Revelamiento de asentamientos precarios (RAP)** - Alto Paraná. 2020. Disponible en: <https://www.mapadeasentamientos.org.py/>. Accedido el: 12 out. 2021.

THE INTERGOVERNMENTAL PANEL ON CLIMATE CHANGE. Suíça, 2022. Disponible en: <https://www.ipcc.ch/>. Accedido el: 15 feb. 2022.

UNITED NATIONS OFFICE FOR DISASTER RISK REDUCTION (UNDRR). **Making Cities Resilient 2030 (MCR2030)**. Disponible en: <https://mcr2030.undrr.org/>. Accedido el: 27 abr. 2022.

VAINER, C. B. Pátria, empresa e mercadoria – notas sobre a estratégia discursiva do Planejamento Estratégico Urbano. In: ARANTES, Otilia; VAINER, Carlos; MARICATO, Ermínia. *A cidade do pensamento único*. 3. ed. Petrópolis: Vozes, 2002. p. 75-103.

VILLAR, M. B. C. **A cidade educadora**: nova perspectiva de organização e intervenção municipal. Lisboa: Instituto Piaget, 2001.

WELLE, D. Brasil tem “boom” de população de rua, que segue invisível. **Carta Capital** (on-line), Sociedade, 16/03/2022. Disponible en: <https://www.cartacapital.com.br/sociedade/brasil-tem-boom-de-populacao-de-rua-que-segue-invisivel/>. Accedido el: 27 abr. 2022